

Puntos clave

Todos los países deben urgentemente hacer fuertes reducciones en sus emisiones de carbono en consonancia con la trayectoria hacia 1,5°C los cuales reflejen su participación equitativa en los esfuerzos globales por dar respuesta al cambio climático.

Los países desarrollados deben cumplir con su compromiso de proporcionar 100.000 millones al año para el 2020, así como aumentar este compromiso de manera que refleje las necesidades reales de los países en desarrollo —en especial los Países Menos Avanzados—.

La Cumbre sobre el Clima 2019 de la ONU es una oportunidad para que todos los países expongan sus planes y demuestren un verdadero compromiso con los objetivos del Acuerdo de París.

Todos los países deben aumentar considerablemente sus compromisos para reducir las emisiones en sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional a inicios del 2020.

Por una distribución más equitativa del costo del cambio climático

El cambio climático ejerce su impacto a escala global, pero afecta primero y de la peor manera a las comunidades empobrecidas y vulnerables. Los 47 Países Menos Avanzados (PMA) tienen un desproporcionado alto riesgo de sufrir las consecuencias adversas de un calentamiento global de 1,5°C y más. Los PMA son los que menos contribuyen con el calentamiento global. No obstante, en el transcurso de los últimos 50 años, el 69% de las muertes en todo el mundo causadas por desastres relacionados con el clima ocurrieron en los PMA. En estos momentos, se necesita urgentemente una rápida respuesta global. Todos los países deben participar de manera equitativa para reducir rápidamente las emisiones y proporcionar un apoyo adecuado a las personas más empobrecidas y más vulnerables. Los países desarrollados deben proporcionar sustancialmente más financiamiento climático. Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional deben volverse muchísimo más ambiciosas, basándose en el nivel de responsabilidad de cada país de ocasionar cambio climático y de su capacidad para abordar la crisis global.

El impacto del cambio climático es grave y de alcance global. Está provocando que los fenómenos meteorológicos extremos afecten con mayor intensidad y frecuencia. El nivel del mar se eleva y el aumento en la acidificación del océano está dañando nuestros ecosistemas marinos. Mientras tanto, la degradación de las tierras perjudica la seguridad alimentaria y la biodiversidad. Sin embargo, el daño que ocasiona el cambio

climático, y los desafíos que trae consigo, no se experimentan equitativamente. Más de 1.000 millones de personas viven en PMA. Estas personas se enfrentan a un desproporcionado alto riesgo de sufrir las consecuencias adversas de un calentamiento global de 1,5°C y más.¹

La actividad humana ya ha provocado aproximadamente 1°C de calentamiento por encima del nivel preindustrial. Si se continúa

Los PMA no solo son los más expuestos al impacto del cambio climático, sino que además tienen la menor capacidad para resistir y enfrentar los efectos

a este ritmo, para el 2040, el mundo estará 1,5°C más caliente que el nivel preindustrial. El pasado año, el Informe Especial del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el

Cambio Climático (IPCC) sobre los impactos del calentamiento global de 1,5°C afirmó que: “Un calentamiento de 1,5°C no se considera “seguro” para la mayoría de las naciones, comunidades, ecosistemas y sectores, y plantea riesgos importantes a los sistemas naturales y humanos”. El

informe enfatiza que los efectos de este nivel de calentamiento global serían “catastróficos e irreversibles”.²

Desde hace tiempo se sabe que la emisión de gases de efecto invernadero está provocando el calentamiento global y sus devastadores efectos. En 1992 se adoptó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). No obstante, desde entonces, el nivel de gases de efecto invernadero han ido en aumento y no muestran signos de haber alcanzado su nivel más alto.

Es evidente que los actuales esfuerzos por reducir las emisiones son inadecuados. Los países deben comprometerse a hacer más. Conforme al Acuerdo de París, los países determinan sus propias metas de reducción de emisiones y las medidas que adoptarán en apoyo del logro de los objetivos del Acuerdo de París. El compromiso de un país —denominado Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional— debe ser tan ambicioso como sea posible, y debe representar la participación equitativa de ese país en el esfuerzo global, basado en su nivel de responsabilidad en ocasionar el cambio climático y en sus respectivas capacidades para abordar la crisis.³ Sin embargo, incluso si cada país implementara en su totalidad sus actuales Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, todavía se espera que las temperaturas promedio globales aumenten a 3°C para fines de siglo.⁴ Esta falta de ambición global por reducir las emisiones tiene consecuencias graves y su impacto excede extremadamente la habilidad para lidiar de los países vulnerables.

Desigualdades en las emisiones y el presupuesto de carbono

Las emisiones anuales de gas de efecto invernadero a nivel global deben reducirse en más de la mitad en la próxima década para tener solo un 66% de oportunidad de limitar el calentamiento a 1,5°C.⁵ El limitado presupuesto de carbono restante (la cantidad máxima de CO₂ que podemos emitir para lograr este objetivo) debe compartirse equitativamente entre todos los países. Pero los países desarrollados deben tomar la delantera en combatir el cambio climático y sus efectos adversos, según como lo han acordado hacer por medio de la Convención.⁶ Tal como lo afirma el informe del IPCC, “Los beneficios de la industrialización han sido distribuidos desigualmente y quienes históricamente se han beneficiado más también han contribuido más con el actual problema climático y, por tanto, afrontan una mayor responsabilidad”.²

En cambio, los PMA apenas han desempeñado un papel en ocasionar el cambio climático. En promedio, una persona que vive en un PMA emite 0,319 toneladas de CO₂ por año. Esto es significativamente menor que el promedio global de 4.981 toneladas —y es eclipsado por el aporte de las personas que viven en países de ingreso alto, cuyo promedio es 10.962 toneladas—.⁷ Como grupo, los PMA emiten menos de 1% de las emisiones globales de CO₂ por año.⁷ Además, cuando se toman en cuenta las emisiones acumuladas que han provocado el 1°C de calentamiento a la fecha, la proporción que han contribuido los PMA es aún menor: desde 1850, los PMA son responsables de solo 0,44% de las emisiones de CO₂.⁸

Por qué los PMA son los más vulnerables

El cambio climático acarrea desafíos para los PMA:

- Pérdida y daños provocados por los impactos físicos del cambio climático
- Alto costo de adaptación al cambio climático para prevenir y minimizar sus impactos
- El desafío de desarrollar y sacar a las personas de la pobreza dentro de un presupuesto de carbono limitado.

Podemos aumentar espectacularmente los esfuerzos de mitigación con el fin de reducir las emisiones globales. Podemos tomar todas las medidas posibles para adaptarnos al

cambio climático. Pero, gran parte de las pérdidas y los daños que ocasionará el cambio climático de todos modos será inevitable. Ya está ocurriendo y no puede deshacerse por completo. Le ha cobrado un precio enorme a los PMA, que cuentan con economías ya reducidas. Pero el costo es peor que solo el daño económico. Se están perdiendo vidas.

Los PMA dependen en gran medida del medioambiente natural para obtener sus alimentos y medios de subsistencia. Más del 60% del empleo en los PMA es en el área de agricultura.⁹ Estos empleos corren un mayor riesgo a causa de los aumentos en la temperatura y la variabilidad en los patrones de precipitación, en especial, de los fenómenos meteorológicos extremos, como las inundaciones, tormentas y sequías. El IPCC confirma que el cambio climático exagera los procesos de degradación de las tierras, mientras que el calentamiento, el cambio en los patrones de precipitación y la mayor frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos han afectado la seguridad alimentaria.¹⁰

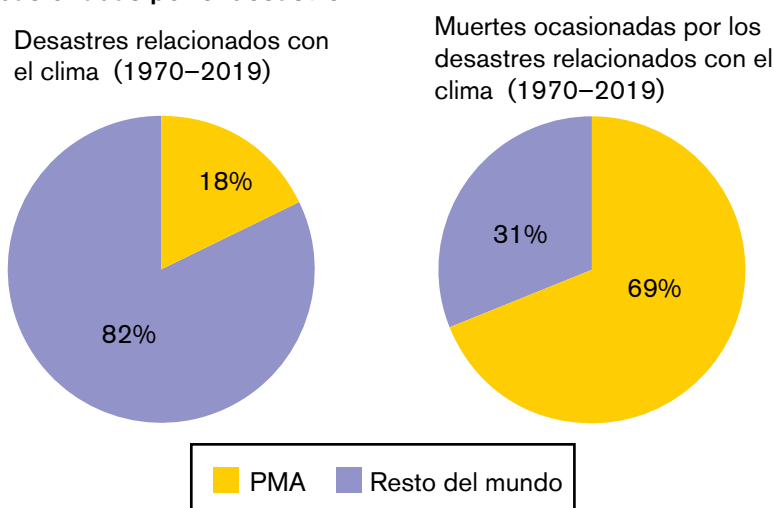
No obstante, los PMA no solo son los más expuestos al impacto del cambio climático, sino además, tienen la menor capacidad para resistir y abordar los efectos. La ONU clasifica a los países como “menos adelantados”

conforme a tres criterios. Uno es un producto interno bruto per cápita menor que US\$1.025.¹¹ Más de 36% de las personas que viven en los PMA viven en la pobreza, con un ingreso menor que US\$1,90 por día.⁹

Como resultado, los PMA son más vulnerables a los fenómenos climáticos extremos, los cuales han aumentado en intensidad y frecuencia. En los últimos 50 años, 69% de todas las muertes ocasionadas por fenómenos meteorológicos extremos —entre ellos, las sequías, los incendios forestales, las inundaciones, los desprendimientos de tierra, las temperaturas extremas y las tormentas— ocurrieron en PMA. Un por ciento enormemente desproporcionado de personas en PMA mueren debido a desastres relacionados con el clima en comparación con la cantidad de personas que mueren en países más ricos (véase la figura 1).¹²

En solo la primera mitad de 2019, las inundaciones, sequías, desprendimientos de tierra y tormentas han matado a más de 1.200 personas en PMA y han afectado a casi 11 millones más de personas (véase la tabla 1).¹² Al estudiar eventos similares entre enero de 2015 y julio de 2019, más de 8.500 personas han muerto en PMA y casi 105 millones más han sido afectadas.¹² A la devastación y la pérdida de vida se añade el gran coste económico. Solo se ha estimado el costo de

Figura 1. Gráficos circulares que muestran la proporción de los desastres y las muertes ocasionadas por el desastre



A pesar de que únicamente 18% de los desastres relacionados con el clima ocurrieron en PMA en los últimos 50 años, 69% de las muertes en todo el mundo causadas por esos desastres durante ese período ocurrieron en PMA, aunque solo 13% de la población del mundo vive en esos países.

Tabla 1. Desastres climáticos en 2019 en PMA (sequías, tormentas, inundaciones y desprendimientos de tierras)

País	Número de muertes	Número de personas afectadas
el Afganistán	155	129 661
Angola	30	5 330
Bangladesh	76	5 028 061
Burundi*	10	
las Comoras	8	345 311
Haití	8	3 108
Malawi	67	886 655
Malí	15	507
Mozambique	671	705 600
Myanmar*		6 200
Nepal	119	82 541
Somalia*		1 500 000
Sudán del Sur	3	65 352
el Sudán*		6 198
la República Unida de Tanzania	5	2 005 000
Uganda	84	132 553
el Yemen	8	80 000
Zambia*	4	
Total	1 263	10 982 077

*Los datos están incompletos

Fuente: Base de datos CRED-EMDAT¹²

20% de desastres climáticos en PMA en los últimos cinco años; la cifra es de US\$7.200 millones. A pesar de que esta cifra representa solo una fracción del costo verdadero, sigue siendo un peso importante para los PMA.¹² Las tormentas de 2016 en Haití, por ejemplo, provocaron daños calculados en US\$2.000 millones, más de un 25% del PIB del país. Las inundaciones de 2017 en Nepal y la sequía de 2015 en Etiopía ambas tuvieron un costo total de más del 2% del PIB de cada país en esos años (los costos reportados fueron de US\$595 millones y US\$1.400 millones, respectivamente).^{7,12}

Apoyo a las medidas relacionadas con el clima en los PMA

Los impactos del cambio climático en los PMA se agravan por el desafío sin precedentes de sacar a las personas de la pobreza en el contexto de un presupuesto de carbono limitado. En la actualidad, únicamente 45% de las personas en los PMA tiene acceso a electricidad.⁹ Aumentar el acceso a la electricidad es clave para su desarrollo. Pero no hay espacio para una extracción y un

consumo libre de trabas de combustibles fósiles en el presupuesto de carbono restante. Esto resalta la importancia de las iniciativas como la LDC REEEI (Iniciativa de energía renovable y eficiencia energética para el desarrollo sostenible en los países menos desarrollados), cuyo objetivo, entre otros, es lograr que todos los ciudadanos en los PMA tengan 100% de acceso a energía suficiente, asequible, moderna y renovable para 2030.¹³ Su visión es que la energía renovable se convertirá en una fuente de ingreso para muchos y en un modo de empoderar a las comunidades, así rompiendo la dependencia de otros países y de grandes empresas.

Como grupo, los PMA han iniciado e impulsado dos iniciativas más de acción climática. El LUCCC (Consortio sobre el cambio climático de universidades de PMA) aspira desarrollar las capacidades, y los conocimientos y la experiencia, sobre el cambio climático en los PMA a través de promover una red de colaboración Sur-Sur en universidades de PMA. La Iniciativa LIFE-AR (Iniciativa de los PMA para una adaptación y resiliencia eficaces) aspira mejorar la

efectividad y la sostenibilidad a largo plazo de los esfuerzos de adaptación y prestar apoyo al desarrollo resiliente al clima que disminuya la vulnerabilidad y permita que las comunidades florezcan.

A escala nacional, los PMA están tomando en serio las acciones climáticas: cada fracción de grado de calentamiento importa. Han establecido objetivos ambiciosos de reducciones de emisiones en sus propias Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional. De los 47 PMA, 43 han ratificado el Acuerdo de París y sometido sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional. De estos, 35 incluyen objetivos de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero per cápita para el 2030.¹⁴

Para que estas iniciativas alcancen el éxito, y para que los PMA puedan cumplir con sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (las cuales incluyen planes de adaptación y planes para abordar las pérdidas y daños, así como reducción/prevenición de emisiones), es necesario un apoyo mucho mayor de la comunidad internacional, a través de la transferencia de tecnología, el desarrollo de capacidades y el financiamiento. Si bien existen varias posibles fuentes de financiamiento, la más importante para los PMA es el financiamiento público internacional para el clima. Es vital reabastecer los fondos multilaterales para el clima —y esos fondos deben apoyar medidas en los PMA, dirigidas por los PMA—.

El financiamiento climático es vital

Los altos costos climáticos que enfrentan los PMA en gran parte son el resultado de las acciones de otros países. Reconociendo este hecho, en Cancún, en 2010, los países desarrollados Partes de la CMNUCC se comprometieron a movilizar conjuntamente US\$100.000 millones por año para el 2020 para abordar las necesidades de los países en desarrollo mientras estos enfrentan el cambio climático.¹⁵ Sin embargo, el costo solo para los PMA —aparte de otros países en desarrollo— de financiar sus medidas de mitigación y adaptación se estima en US\$93.000 millones por año en total, con base en los planes esbozados en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional de los PMA.¹⁶

Es evidente que el compromiso de US\$100.000 millones por año es inadecuado. Aun así, los países desarrollados Partes todavía no han cumplido con este compromiso. El Comité Permanente de

Financiación del CMNUCC reportó que los flujos de financiamiento de las Partes incluidas en el Anexo II (países desarrollados a largo plazo) en favor de las Partes no incluidas en el Anexo I (países en desarrollo, incluidos los PMA) fue de tan solo un total de US\$3.800 millones en 2016.¹⁷ No obstante, Oxfam sugiere que la verdadera cantidad de asistencia provista específicamente para el clima fue de tan solo US\$1.600-2.100 millones.¹⁸

Además, el financiamiento climático no está llegando dónde más se necesita. Los PMA únicamente reciben 24% de los flujos bilaterales de financiamiento climático y 21% de financiamiento aprobado por los fondos multilaterales para el clima.¹⁷ Además, se estima que menos de 10% del financiamiento climático se canaliza a los niveles locales, donde puede ser usada más efectivamente para proporcionar resultados sostenibles con un impacto perdurable.¹⁹ Es probable que los países con menos recursos, como los PMA, luchen por lograr acceso a financiamiento climático disponible. Mejorar el proceso de desembolso de fondos ayudará a garantizar que el financiamiento sea de fácil acceso a quienes la necesitan.

Ahora bien, a tan solo meses de vencerse el plazo “para el 2020” hecho en Cancún, es evidente la necesidad de que los países desarrollados Partes aumenten considerable —y rápidamente— los niveles de financiamiento climático que ofrecen a los países en desarrollo, y que garanticen que este financiamiento llegue a quienes más la necesitan y a quienes estén mejor posicionados para maximizar sus beneficios perdurables.

Es necesaria una rápida respuesta global

Para los países de ricos con emisiones altas, reducir rápidamente las emisiones domésticas y proporcionar financiamiento climático deben ir de la mano. Para muchos países, contribuir con su participación equitativa de la respuesta global al cambio climático requiere más que grandes reducciones de las emisiones domésticas. También implica ofrecer apoyo financiero a países pobres para que estos puedan hacer lo mismo, con el fin de garantizar que nadie se quede atrás.

Ahora es el tiempo de actuar. Los gobiernos —en especial los de los países desarrollados— deben demostrar que seriamente lograrán los objetivos del Acuerdo de París. Se acercan dos momentos decisivos:

la Cumbre sobre la Acción Climática en New York en septiembre de 2019 y la fecha límite clave del 2020 para someter o actualizar las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional para el primer ciclo de implementación. Ambas representan una oportunidad para que los gobiernos expongan sus planes y compromisos en línea con la trayectoria hacia 1,5°C y reflejen su participación equitativa en el esfuerzo global.

Camilla More, Gabrielle SA Swaby y Sonam P Wangdi

Camilla More es consultora legal en el IIED. Gabrielle S. A. Swaby es investigadora en el Grupo sobre Cambio Climático del IIED. Sonam P. Wangdi es presidente del Grupo de PMA en el CMNUCC y secretario de la Comisión Nacional sobre Medio Ambiente de Bhután.



Knowledge Products

El Instituto Internacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo (IIED) promueve el desarrollo sostenible al articular las prioridades locales con los retos globales. Apoyamos a algunas de las personas más vulnerables del mundo con el fin de fortalecer su voz en la toma de decisiones.

Contacto

Gabrielle Swaby
gabrielle.swaby@iied.org

80–86 Gray's Inn Road
London, WC1X 8NH
Reino Unido

Tel: +44 (0)20 3463 7399
www.iied.org

IIED agradece los comentarios vía: @IIED y
www.facebook.com/theiied

ISBN 978-1-78431-763-8

Este documento fue producido con la ayuda financiera de la Unión Europea. Las opiniones expresadas en este documento no pueden tomarse a reflejar la opinión oficial de la Unión Europea.



Notas

¹ IPCC (2018) Global Warming of 1.5°C: Summary for Policymakers. https://report.ipcc.ch/sr15/pdf/sr15_spm_final.pdf / ² IPCC (2018) Special report: Global Warming of 1.5°C. www.ipcc.ch/sr15 / ³ Naciones Unidas (2015). Acuerdo de París, Artículo 4.3. https://unfccc.int/sites/default/files/french_paris_agreement.pdf; Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional sucesivas de cada una de las Partes representarán una progresión aparte de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional actuales de la Parte en ese momento y reflejan su mayor ambición posible, de este modo reflejan sus responsabilidades comunes, pero diferenciadas y sus respectivas capacidades, a la luz de diferentes circunstancias nacionales. / ⁴ Climate Action Tracker (2018) Warming projections global update. <http://bit.ly/2lrzDaP> / ⁵ UN Environment (2018) Emissions Gap Report 2018. www.unenvironment.org/resources/emissions-gap-report-2018. En 2017, el total anual de emisiones de gas de efecto invernadero fue de 53.5 GtCO₂e. Para tener una oportunidad de 66% de limitar el calentamiento a 1,5°C, este total debe ser de 24 GtCO₂e en el 2030. / ⁶ Naciones Unidas (1992) Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Artículo 3.1. <https://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf> / ⁷ World Bank Group, World Bank Open Data. <https://data.worldbank.org> / ⁸ Climate Equity Reference Calculator. <https://calculator.climateequityreference.org> / ⁹ UNCTAD (2018) Statistical tables on the least developed countries. <http://bit.ly/2kqlzNp> / ¹⁰ IPCC (2019) Climate Change and Land: Summary for Policymakers. <http://bit.ly/2jVHgpo> / ¹¹ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Economic Analysis. LDC Identification Criteria & Indicators. <https://bit.ly/2JgoAYl> / ¹² Basado en datos de la base de datos sobre desastres internacionales del Centro de Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres (CRED-EMDAT). www.emdat.be / ¹³ LDC Group on Climate Change (2019) The Least Developed Countries Renewable Energy and Energy Efficiency Initiative for Sustainable Development. <http://bit.ly/2lyelli> / ¹⁴ UNCTAD (2017) The Least Developed Countries report 2017: transformational energy access. https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/ldcr2017_en.pdf / ¹⁵ Decisión 1/CP.16 (los Acuerdos de Cancún), Párrafo 98, de la COP16 del CMNUCC. <http://bit.ly/2IUsVdA> / ¹⁶ Rai, N., Soanes, M., Norton, A., Anderson, S., Steele, P., Tenzing, J y MacGregor, J (2015) A fair climate deal in Paris means adequate finance to deliver INDCs in LDCs. IIED, London. pubs.iied.org/17333IIED / ¹⁷ UNFCCC Standing Committee on Finance (2018) 2018 Biennial Assessment and Overview of Climate Finance Flows Technical Report. <https://bit.ly/30vrdOY> / ¹⁸ Oxfam (2018) Climate Finance Shadow Report 2018: Assessing progress towards the \$100 billion commitment. www.oxfam.org/en/research/climate-finance-shadow-report-2018 / ¹⁹ Soanes, M., Rai, N., Steele, P., Shakya, C y MacGregor, J (2017) Delivering real change: getting international climate finance to the local level. IIED, London. pubs.iied.org/10178IIED