

# 中国对非洲森林 的投资： 规模、趋势和 未来政策

---

使用信息图表介绍中非  
森林治理学习平台

2016年10月

## 作者信息

本信息图表由Naazia Ebrahim 和翁晓雪制作, 由 Emily Sadler 设计 - 此外, Riza Aryani、James Mayers、Duncan Macqueen、Andreas Wilkes and Khanh Tran-Thanh为此提出了他们的见解和看法。

感谢金兰和罗肃的中文翻译和设计! 感谢Annie Charrondière 和 Benedict Beaupré 的法文翻译和设计!

## 关于中非森林治理学习平台

中非森林治理学习平台于2013年创办, 汇集了森林治理相关人员, 其中包括来自8个非洲国家林业部门的领导, 来自中国林业科学院、全球环境研究所、国际环境研究所、世界自然基金会和一些其他国际组织的代表。截止2016年10月, 该平台举办了三次主要的国际交流活动 - 两次在中国, 一次在喀麦隆。该平台为中国、非洲和国际社会的代表集聚一堂、展开对话提供了一个开放的空间, 迄今取得的成绩得到与会代表的广泛认可。

中非森林治理项目由多个国家参与, 旨在通过促进中国针对非洲森林开展的可持续、扶贫的贸易和投资来加强森林治理。通过与中国、喀麦隆、刚果民主共和国、莫桑比克和乌干达的合作伙伴开展研究、对话和联合行动, 该项目有助于完善中国和非洲的政策和投资实践、促进对森林资源的良好管理并惠及当地社区。

### 有关更多信息, 请访问我们的网站

[www.iied.org/china-africa-forest-governance](http://www.iied.org/china-africa-forest-governance)

### 项目联系人:

James Mayers, [james.mayers@iied.org](mailto:james.mayers@iied.org)

由国际环境与发展研究所出版, 2016年10月

<http://pubs.iied.org/G04097/>

国际环境与发展研究所

80-86 Gray's Inn Road, London WC1X 8NH, UK

Tel: +44 (0)20 3463 7399

Fax: +44 (0)20 3514 9055

[www.iied.org](http://www.iied.org)

 @iied

 [www.facebook.com/theIIED](http://www.facebook.com/theIIED)

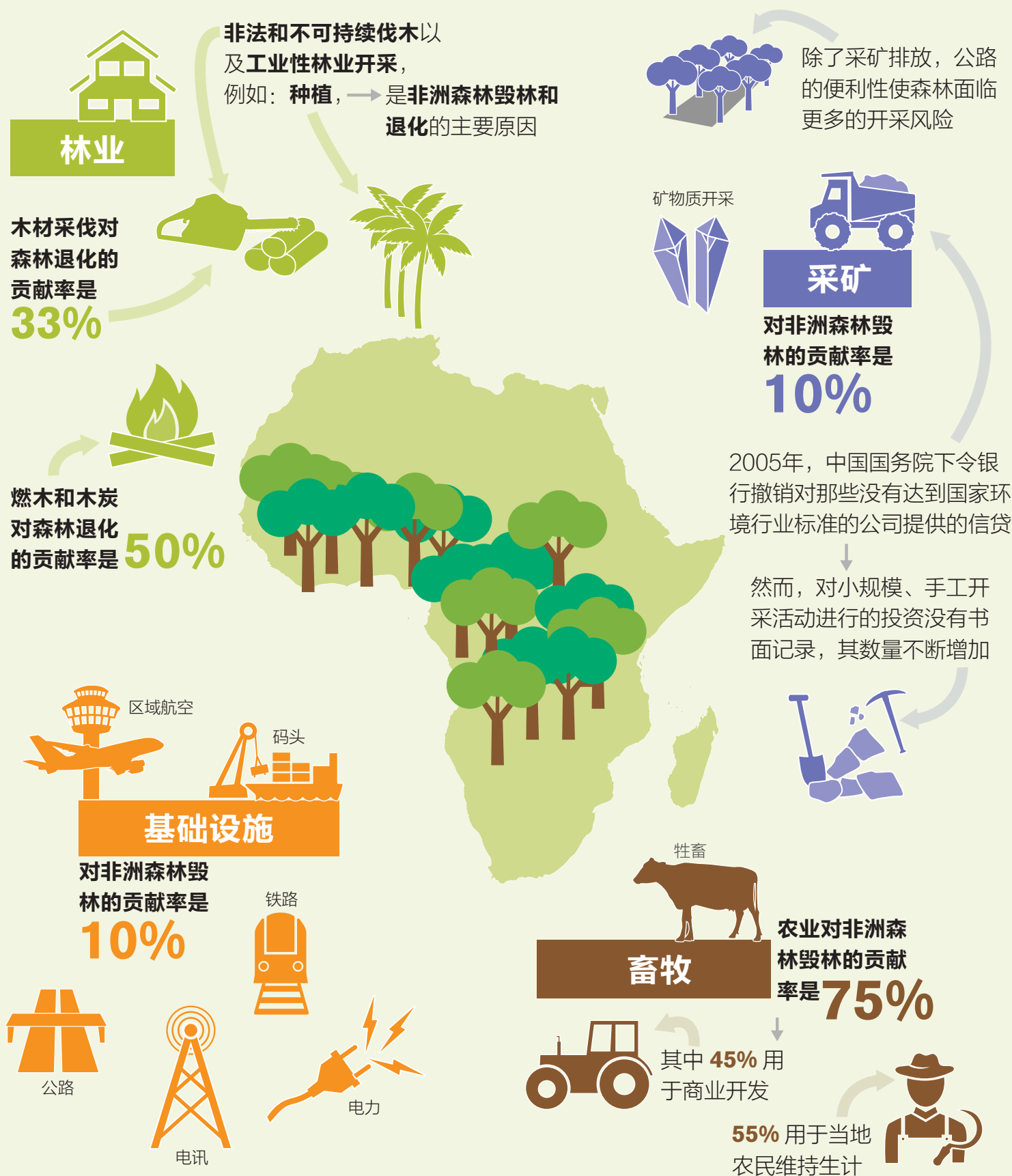
下载更多出版物, 请访问 <http://pubs.iied.org>

国际环境与发展研究所是在英格兰注册的慈善机构, 慈善代码

No.800066

在苏格兰, OSCR Reg No.SC039864是一家在英格兰注册的担保有限公司, 注册号 No.2188452.

# 影响非洲森林的行业



# 中国在非洲林业领域的参与



## 中非木材贸易中的珍贵木材

向中国出口的非洲林产品在中国进口总额中所占比率较高，按价值计算，**其份额为 5.2%**

按总量来计算，**其份额为 2.8%**

这说明**高价值的木材**出口对中国来说相对重要……



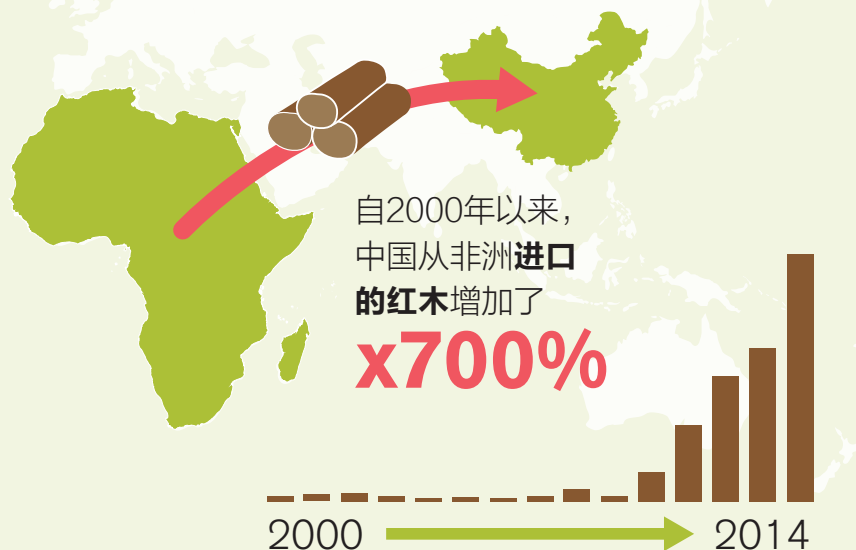
尤其是**热带硬木**，非洲在中国进口总额中，按价值计算，**其份额为 13.6%**

按总量来计算，**其份额为 6.5%**

价值份额相比总量份额要超出一倍以上

# 中国在非洲林业领域的参与

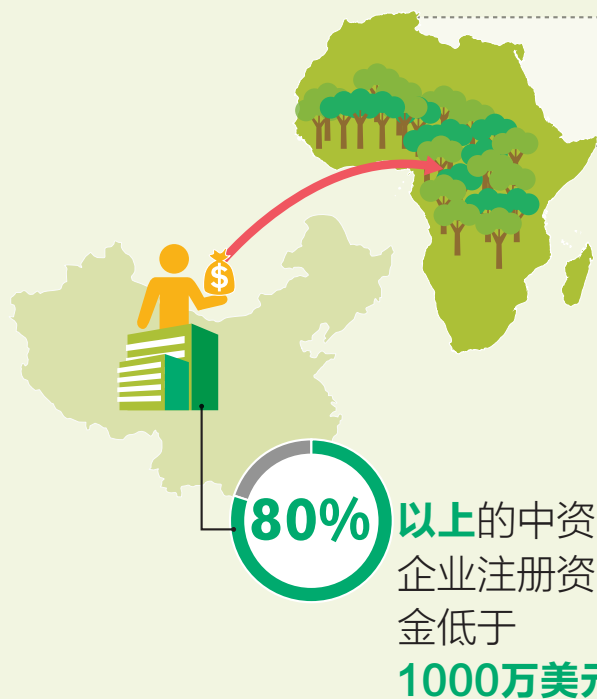
## 红木：贸易中的主要商品



红木物种被珍视为制作古董家具和饰物的传统材料

纵观历史，红木最早是在东南亚被发现的，但这些森林早已被耗尽

## 谁是投资者？



### 中小企业在非洲林业发挥着主要作用

自2007年以来投资非洲林业行业的中资企业中，**80%以上**的企业注册资金低于**1000万美元**

这些公司与**政府或商业银行几乎没有关系**，这使政府通过法规和准则对他们的环境和社会影响进行监督变得**更加困难**



# 中国在非洲矿业领域的参与

非洲的采矿行业主要受世界第二大经济体的需求驱动



该行业形式多种多样，从**大规模运营**到**手工开采**不等

中国的参与方大到**跨国企业**，小到**中小型企业**



2012年，中国**进口的矿物质总量居世界第一**。

从 **100 个国家** 购买的**1000亿美元**价值的矿物质中有 **23 个来自非洲**

从非洲购买的**碱金属和贵重金属以及宝石和次等宝石**占主要份额



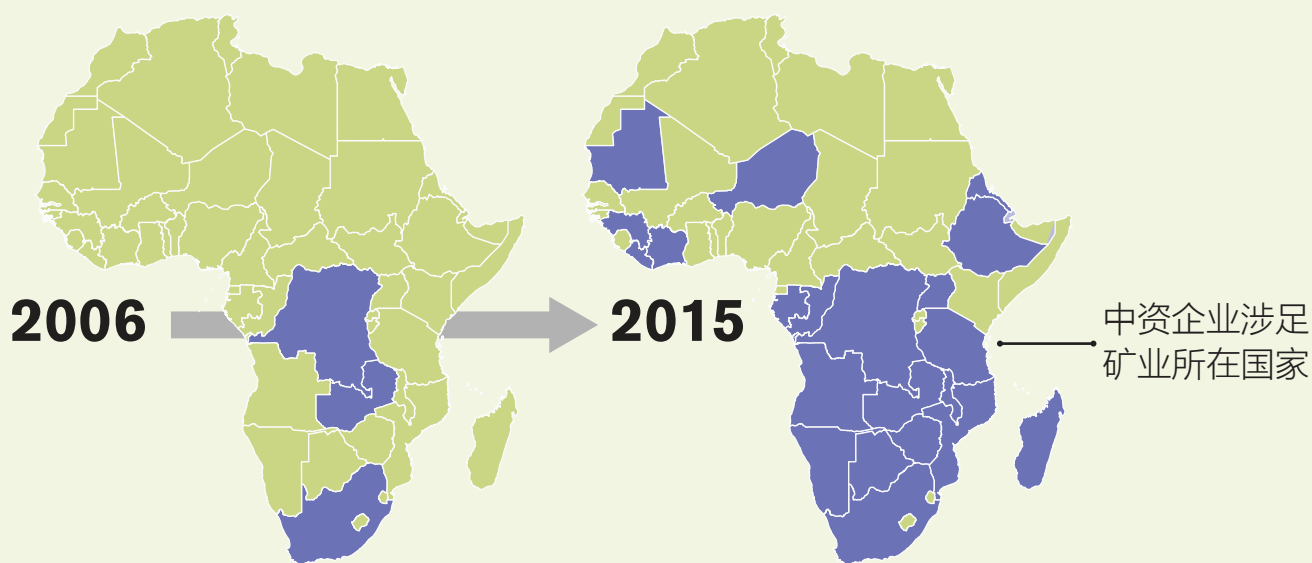
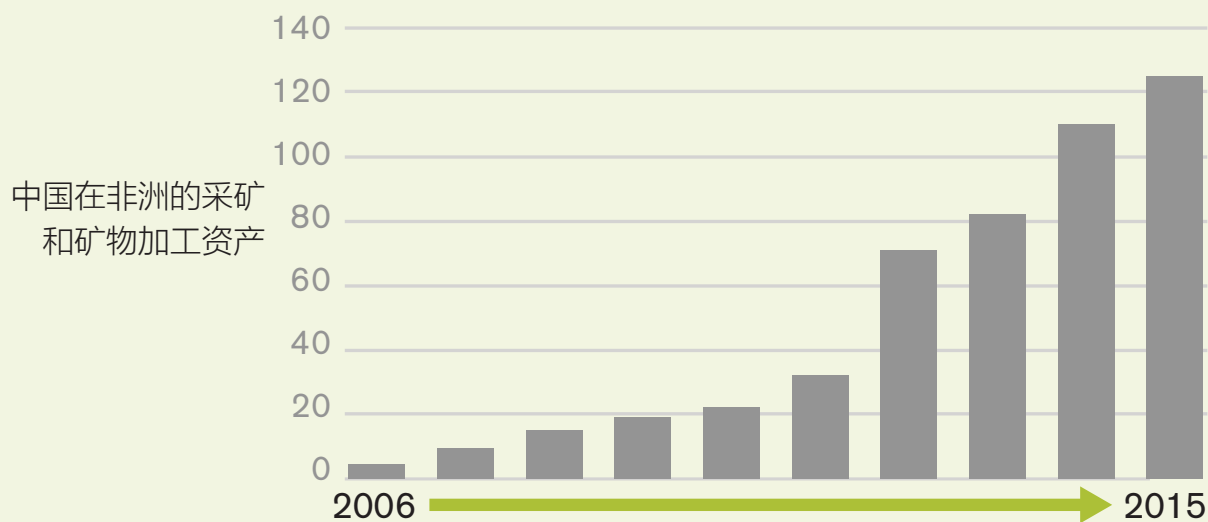
2011年**非洲采矿**占中国对外矿业总投资的**3/4**



从2010年到2011年，投资从**150亿美元**增长到**1550亿美元**

# 中国在非洲矿业领域的参与

自从中国政府开始鼓励矿物质进口渠道多样化以来，  
在非洲规模经营矿物加工的中资企业数量大幅度增加



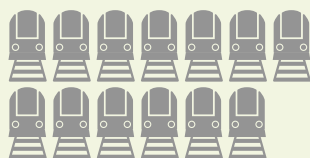
# 中国在非洲基础设施领域的参与

截止2014年

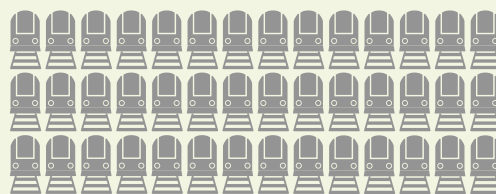
**中国在非洲**

统领的  
项目数量为 **1**

资助的  
项目数量为 **13** (占4%)



参与建设的  
项目数量为 **42** (占15%)



2015年**习近平主席**在约翰内斯堡的中非合作论坛上公布的数据如下:



**600  
亿美元**  
资金支持  
包括:

**350亿  
美元以上**  
的优惠贷款  
和出口信贷

**100亿  
美元以上**  
的中非基金  
用于生产能  
力建设合作

**50亿  
美元以上**  
的赠款和零  
利息贷款

**50亿  
美元以上**  
的中非发展  
基金

**50亿  
美元以上**  
的特别贷款  
用于发展非  
洲中小企业

## 中国为非洲融资、建设和投资的主要基础设施项目

在**喀麦隆、埃塞俄比**

**亚、肯尼亚、马里、  
尼日尔、尼日利亚、  
塞内加尔和赞比亚**的

水泥厂建设项目:

**43.4亿美元**

水泥厂及  
其它项目

**几内亚**水电项目:

**14亿美元**

**尼日利亚**炼油厂建设项目:

**64亿美元**

**尼日利亚**沿岸铁路项目:

**120亿美元**

**南非**铜矿开采项目:

**13.6亿美元**

**安哥拉**水电

大坝建设:

**28亿美元**

**乍得**铁路项目:

**56.3亿美元**

**苏丹**铁路项目:

**14.5亿美元**

**肯尼亚**铁路项目:

**138亿美元**

**乌干达**铁路项目:

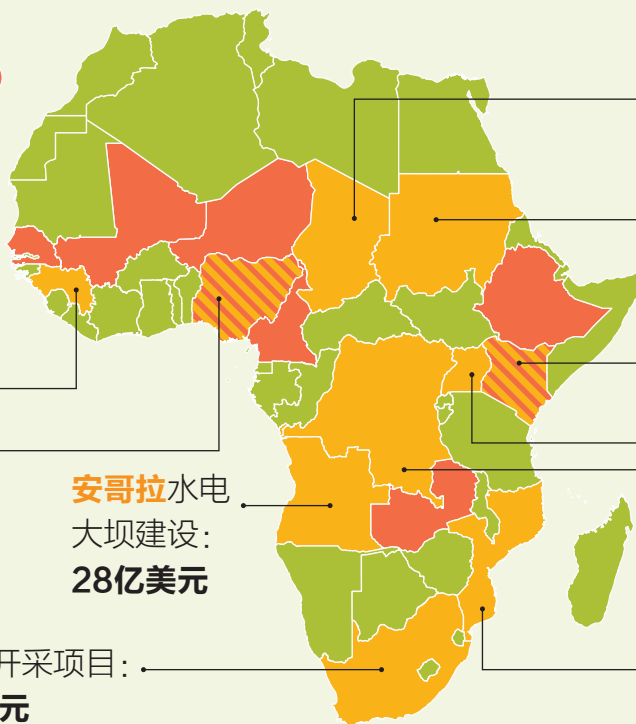
**16亿美元**

**刚果金**铜矿开采项目:

**26.5亿美元**

**莫桑比克**海上液化天然气项目:

**42.1亿美元**



数据来源: Deloitte (2015) Africa construction trends report 2015. American Enterprise Institute (2016) China Global Investment Tracker, June 2016.; Egbula, E and Zheng, Q (2011) China and Nigeria: A powerful south-south alliance, West African Challenges, No.5, OECD; Qing, KG and Jourdan, A (20 November 2014) China railway construction wins \$12 billion Nigeria deal: Xinhua. Reuters; American Enterprise Institute (2016) China Global Investment Tracker, June 2016; Reuters Africa (26 August 2015) Dangote, China's Sinoma sign \$4.34 bln Africa cement plant deals.; Reuters in Nairobi (31 July 2015) Chinese-built railway line to cut through Nairobi national park in Kenya; Jewkes, S and Navach, G (14 March 2013) Eni opens Mozambique gas riches to China in \$4.2-billion deal. The Globe and Mail.



# 中国在非洲农业领域的参与

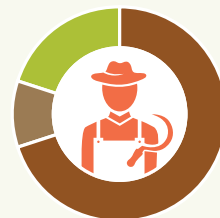
农业是非洲发展的核心



对GNP的贡献率为  
**40%**



对非洲出口的贡献率为  
**40%**



对就业的贡献率为  
**70-80%**



中国对非洲投资中，农业所占份额相对较小……为**3.1%**

……然而，**预计**中国将在近期会提高农业投资比率

2014年初，中国政府发布指南，鼓励企业投资海外农业。



在莫桑比克、喀麦隆、乌干达和刚果开展的54个项目，投资额介于6万美元至550万美元范围，占地面积介于1.2万至2万公顷之间。大多数投资者是私企。



中国的银行也积极参与了非洲农业的投资活动。在**中国国家开发银行**的支持下，**津巴布韦**和**中国**签署了一项总额为**5.85亿美元**的协议，旨在**重振其国家的农业、健康行业和矿业**。



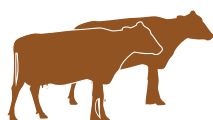
# 中国在非洲农业领域的参与



根据2015年习近平主席在约翰内斯堡的中非合作论坛上的讲话，农业是中非援助七大重点项目之一。



参与大规模农耕



动物畜牧业



粮食存储和加工，以增加当地就业，提高农民收入

## 中国计划将

- 在100个非洲村落进行农业开发项目活动

- 向非洲派遣30个农业专家工作组，建立中非农业研究机构“10+10”合作机制

- 向那些受厄尔尼诺影响而导致农业减产的国家提供价值为1.55亿美元的紧急粮食援助

## 截止2015年，中国农业部已经……

与非洲的**17**个政府机构和组织签署了**31**个合作协议

建立了**22**个农业示范中心

派遣了**100**多名高级农业专家

培训了**5,000**多名非洲的农业、经济和技术人员



# 中国绿色发展其海外投资的宏愿

## 中国的境外投资迅猛增长

中国目前在全球对外直接投资中位居

**第三**

2014年总投资额为  
**1231亿美元**



自2013年以来增加了  
**14.2%**

## 中资企业在非洲建设项目中的参与也在增多

已签署和完成的合同中，若按项目资金来计算，那么非洲所占的份额为 **34%**



签署的合同涉及资金总额 **1.4万亿美元**，其中**4720亿美元**用于非洲

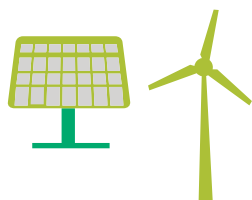


完成的合同涉及资金总额 **9350亿美元**，其中**3100亿美元**用于非洲

2015年习近平主席在约翰内斯堡的中非合作论坛上表示：

**中非合作永远都不会以牺牲非洲生态系统和长期利益为代价**

中国将开展**100个项目**，旨在……



发展清洁能源



保护野生生物




在非洲建立智能城市





促进环境友好型的农业


# 中国绿色发展其海外投资的宏愿


 迄今为止，中国政府已发布了 **33** 个主要政策和指南文件，鼓励通过海外投资来促进可持续发展


一些主要政策包括：	颁布单位：
 绿色信贷政策	中国银监会
 对外投资环保指南	商务部、环保部

木材 			
关于对海外中资企业可持续发展森林培育的指南	关于对中资企业可持续管理和利用海外森林的指南	合法性认证倡议，如：中国木材合法性验证（CTLVS），木材合法性认证（TLV）	中国责任的林产品贸易投资联盟

采矿 
中国对负责的矿产供应链尽职调查指南

基础设施 
中国国际承包商社会责任指南

 **2010年** **471** 家上市公司发布了企业社会责任报告

 **截止2011年** **181** 家中资企业加入了**联合国全球契约**，鼓励企业采取可持续和对社会负责的政策

**4** 家中国的银行机构加入了**联合国环境署可持续银行倡议行动**

# 展望未来再接再厉

中国的政策和中资企业的意识正朝着正确的方向发展，但仍有很多工作可以做

2013年，相关机构就非洲公众对中资企业的看法，在**15**个非洲国家进行了一项调研。



有1056人在线完成了问卷

对非洲运营的中资企业环境责任的看法是：



**53.9%**  
应答者不满意

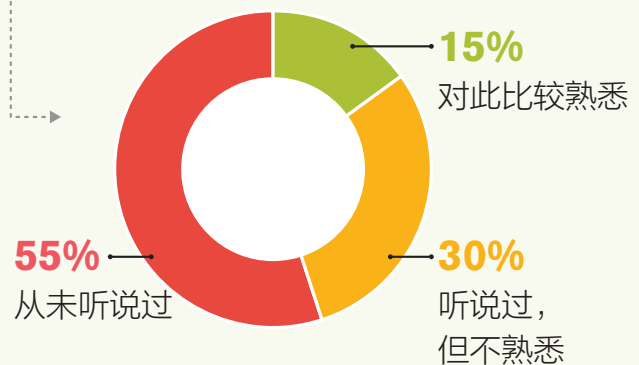


**11.1%**  
应答者满意

虽然中国对环境社会责任保障法规和指导性文件已经存在，但在实际落实过程中，企业的意识很薄弱

现有的举措大多是自愿性质的，**落实的较少**。在非洲的企业运营人员对中方法规和政策的意识-他们必须权衡企业发展与环境保护-很薄弱

非洲中资企业的60名受访者对中方海外投资经营相关法规和政策的意识表明：



# 展望未来再接再厉

## 行动1：中国政府政策可软硬兼备

### 软的手段：鼓励企业实行最佳实践的市场激励措施



例如：政府可以通过鼓励政府采购来提高市场对合法的可持续木材的需求



例如：政府部门、企业和社会团体可以提高消费者对那些有毁林风险的产品的认识。例如，通过可持续棕榈油圆桌会议

### 棍棒手段：



许多政策是自愿性的，没有惩罚措施；要确保法规的力度，明确执法与责任制度

## 行动2：了解治理挑战可降低中资企业投资风险



对非洲自然资源的投资存在诸多风险：



土地权的复杂性



薄弱的治理



严格的环境法规



传统的社区权利问题



企业可以通过以下活动来了解和控制这些挑战和风险：



进行尽职调查



阅读并遵守自愿导则



与当地非政府组织/开发伙伴进行合作

## 中国的利益相关方可扶持非洲出台更好的政策和的实践方法

非洲良好的治理对中资企业的发展很有必要。中国的利益相关方可以通过提供资金、技术培训和能力建设来支持非洲政策和实践的完善。





本信息图表介绍了中国在非洲对那些影响非洲森林的行业投资的规模和趋势。这些行业包括：林业、基础设施、采矿和农业。它还突出了目前中国为海外绿色投资所做出的努力并指出了政府部门、私企和民间社会未来的行动方向，以确保减少贫困和绿色投资非洲森林，给那些依赖森林的社区带来福祉。



项目资料

**主题：森林、治理**

关键词：  
中非森林治理学习平台

## 国际环境与发展研究所 (IIED) 简介

国际环境与发展研究所是一个政策与行动研究组织。我们的宗旨是推动可持续发展，以改善人们生计并保护其依赖的环境。我们专注于结合地方重点工作与全球挑战。国际环境与发展研究所总部设在伦敦，并在非洲、亚洲、拉丁美洲、中东和太平洋地区开展工作，与一些世界上最脆弱的群体合作。我们与他们合作，目的是加强他们在对其影响重大的政策领域的话语权—从村务委员会到国际公约的相关决策。



International Institute for Environment and Development  
80-86 Gray's Inn Road, London WC1X 8NH, UK  
Tel: +44 (0)20 3463 7399  
Fax: +44 (0)20 3514 9055  
www.iied.org

资金来源：



此项研究由英国政府的援助机构资助，但其表达的观点并不代表英国政府的观点。