

中非森林管理学习平台

初期活动和未来议程报告



概要

中非对话新平台

加强中非对话，对促进森林和木材贸易管理有何帮助？报告将总结中非森林管理经验交流国际研讨会（以下简称“研讨会”）中的关键议题，对上述问题作出回答。研讨会由国际环境发展研究所发起，中国林业科学研究院和全球环境研究所共同主办，于2013年3月5日至6日在中国北京召开。研讨会旨在通过共享信息、交流专业知识、加强利益相关方联系，推动中非在森林管理方面增进理解与合作。

聚焦森林

中非关系日益密切，中国已成为非洲最大的贸易伙伴，过去10年中非贸易额由110亿增加到了1660亿美元。受政府“走出去”战略和对非政策的影响，过去20年中国对非直接投资增长迅速，但这在中国对外投资总额中所占比例依然很小。中国国有、私营企业投资逐年增加，其中多集中在自然资源领域，尤其是林区，有些直接投资森林管理和伐木企业，有些则使用木材等林产品。非洲木材在中国林产品进口中所占比例不大（据中国官方统计，目前约13亿美元，占4%），但中国却是很多非洲国家的主要出口国。如莫桑比克90%的木材都销往中国市场。尽管贸易不断增长，国际环境发展研究所的非洲合作伙伴指出，他们缺少这些投资的相关信息。此外，中非高层领导人之间的联系虽有所加强，但其他层面的参与者依然缺少交流。随着中国在非洲森林的利益增长，中非的舆论影响者和决策者之间应加强联系，从而制订出有益于森林可持续管理和当地民生的政策和投资决策。

森林管理学习小组的创新举措

2003年，国际环境发展研究所推动建立森林管理学习小组，成员来自10个亚非国家，目标是改善亚非国家的森林管理工作。工作具体着重于以下方面：保障地方居民权利，推动林产品合法生产；与边缘群体共同切磋问题，应对气候变化；召集舆论影响者和决策者会议，利用实用性工具加强联系，争取政策影响力。随着中国对非森林投资问题日益突出，学习小组建议将研讨会作为中非政策研究者、舆论影响者的交流平台和政策干预机制，重点讨论森林管理、投资和贸易问题。学习小组尤为关注：供应链的哪些关键环节需要利益相关方采取行动，以改善可持续性前景和当地民生。

信息丰富的讨论

为筹备研讨会，组织者对中国和非洲的相关事实、观点进行了评述。国际环境发展研究所、中国国家林业局、林业科学研究院和全球环境研究所联合举办研讨会，在为期2天的发布会上展示了这两份重要的资料性文件并进行讨论。会议首日邀请了中非各方人员，包括中国林业部门的高层领导及公职人员。除会前准备的两份资料性文件外，主办方还邀请了发言人、决策者及熟悉中非林业情况的研究人员展示领域现状，进一步推动讨论。会议第二天，部分与会人员继续讨论议题，确定行动计划和后续方案。

应对非法伐木问题

很多非洲国家森林资源丰富，多数尚未加以保护。因此，非法伐木依然是一大问题，对森林管理造成威胁。政府资源不足或官员腐败，将会影响国家监管、追踪能力。中国各利益相关方开始关心国外森林的可持续性，因此出现了加强进口木材管理、确保其合法性的趋势。中非合作研究、共同行动，将能够制定、强化负责任的采购政策，保证合法木材来源的可持续性。

积极政策进展

事实上，在政策制订方面已有积极进展。例如，2013年2月中国政府发布《对外投资合作环境保护指南》¹，有助于促进中国企业在境外履行环境保护和社会责任。尽管该指南非强制执行，但继2009年《中国企业境外森林可持续经营利用指南》²之后，它为促进中国林业企业境外可持续性经营、改善非洲森林管理和人民生活提供了又一有利工具。此外，中国政府的土地保护、土地使用权改革、天然林计划等也有助于提高森林覆盖率，加强木材生产和贸易的可追踪性。中国还试行了一系列创新措施，如基于赤道原则和绿色采购政策（如生态标志）的绿色信贷。中国政府已认识到森林是未来发展绿色经济的支柱。中国的发展模式当然并不完美，但人们普遍认为非洲国家可以借鉴其森林管理政策。

私营企业参与

来自民间团体和政府的与会者都强调，私营企业的参与对改善森林管理工作非常重要。如果要改善森林有关政策、制度和行业惯例，各利益相关方应主动与私营企业合作。与会人员建议，中国政府应试行与私营企业合作的投资模式。研讨会能帮助私营企业了解非洲法律法规，加强与各利益相关方的联系，从而增加对形势的认识。各利益相关方也能借此了解林产品交易及相关投资中不同规模私营企业间的关系。

研究重点议题

发布会清楚地表明，中国在改善非洲森林管理方面的作用越来越重要。应加强重点领域研究以奠定基础，就中非森林管理之间关系的积极、消极影响达成全面共识，并确定重要和切实可行的行动步骤。短期内，应完成分别聚焦中国和非洲现状及观点的两篇综述文件。另外，其他一些重要项目在关键议题上已有突破性进展（有些已在研讨会上得到充分展示），应继续加强与这些项目的联系，寻求互补合作机会。与会者还建议针对非洲国家林产品出口与中国进口数据的差异开展研究工作。

研讨会参与人员一致认为，可在以下重点领域合作开展研究，或推动第三方的研究工作：

- 影响非洲境内中国林业企业经营活动的现行或讨论中的指南、标准、原则和法规
- 中非行业惯例、不同规模的模式及森林管理的有效类型，土地、森林使用权等相关问题
- 中国非林业领域投资对森林管理影响的跨行业分析
- 非洲某些国家有中国企业参与的木材交易和林业投资——案例研究和中国记者的调查报告
- 中国国内市场法规和消费者倾向，以及二者对推动境外中国企业遵守可持续森林管理原则的潜在影响力

改善森林管理

森林管理学习小组希望与非洲利益相关方分享中国的两项指南，并借此推动民间团体、私营企业和政府广泛参与。为实现这一目标，小组还提出其他倡议。北京的与会者一致决定2014年在非洲召开第二届研讨会，主要议题包括：评议上述研究进展；总结各单位施行中国政府两项指南的试点项目及其他工作的经验；交流研究成果；加强行动，改善森林管理。

如决策得当，森林及其产品能为我们提供一个健康的环境，有助于消除贫困、创造工作机会、促进可持续发展。此为良好的森林管理目的所在。中国对非洲森林的投资活动会影响到当地人民的生活及中国自身形象。研讨会认为，中国通过研究、对话和有针对性的政策参与非洲林业发展，将有助于中非的森林管理和林产品可持续贸易。