

中非可持续贸易与投资： 中方现状及下一步行动



Credit: Simon Lim

中国投资适用的法律与政策框架

中国出台了一系列与中国企业境外投资与贸易相关的法律法规政策，尽管尚没有一部专门针对林业及其它土地利用部门的法律政策。中国政府也发布了多份自愿性导则，用于指导和规范境外经营中国企业的行为：《对外投资合作环境保护指南》（商务部、环境保护部2013年联合发布）。此外，国家林业局也发布了两份专项指南：《中国企业境外可持续森林培育指南》（2007）、《中国企业境外森林可持续经营利用指南》（2009）。目前，第三份指南——《中国企业境外可持续林产品贸易与投资指南》正在审议过程中。在矿业领域，中国五矿化工进出口商会2014年发布了《中国对外矿业投资行业社会责任指引》。此外，中国于1981年加入了《濒危野生动植物种国际贸易公约》（CITES）；濒危物种进出口管理办公室设在国家林业局。

对非洲森林有影响的中国贸易现状

中国是非洲很多森林资源丰富国家最大的出口目的国，因此，中国市场对非洲的林业部门至关重要。另一方面，中国从非洲进口的热带阔叶材占中国进口热带阔叶材总额的14.5%、总量的6.5%。俄罗斯和美国等其它生产国贡献的份额在中国木材进口量中的占比更高。因此，就总量而言，中国对于非洲林产品部门的重要性要远胜于非洲木材对中国的意义。然而，很多非洲木材树种都是高价值树种，对中国生产古典红木家具非常重要。

中国对非林业投资主要集中在刚果共和国、加蓬、赤道几内亚、利比里亚、喀麦隆、莫桑比克、刚果民主共和国等国家。2002年至2013年，根据中国国家林业局的记录，中国企业在14个非洲国家共开展了37个投资项目。当然，这一统计数字很可能没有计算大量在非洲当地进行的私人投资。

重要性

在非洲林业及其它土地利用部门内进行具有经济效益的可持续贸易与投资，可使中国和非洲森林资源丰富的国家都能获得收益。中国可以在帮助非洲国家提高森林治理能力方面发挥重要作用。

中国在非企业将通过能力建设提高企业的环境与社会责任意识，并能为非洲国家林业部门及其它土地利用部门的可持续发展做出贡献。

关键数据

中国目前已成为非洲最大的贸易伙伴，贸易额在过去15年中增长了20倍，2014年达到了2000亿美元（金融时报，2014）。

2012年，中国在非洲的直接投资为**34亿美元**，比上一年增长了8.2%。在林业部门的投资占全部投资的3.6%（数据来源：商务部）。

2013年，中国从非洲进口的木材产品价值分别为**12亿美元（原木）**，**30万美元（锯木）**和**2.3万美元（其它木材及木制品）**。数据来源：全球环境研究所木材流向研究，基于联合国贸易商品统计数据库（UN Comtrade）数据。

2011年至2013年，非洲向中国出口木材最多的四个国家分别为：**刚果（布）**，**喀麦隆**，**赤道几内亚**和**莫桑比克**。刚果（金）属于出口木材最多的十个国家之一。

转下页

尽管中国投资与贸易做出了巨大的经济贡献，其环境与社会影响也引起了争论，需要开展更多研究。既往研究指出，（中国企业）在某些情况下存在着非法行为。但是，在喀麦隆和莫桑比克等国家，中国企业在遵纪守法程度、可持续性实践等方面的表现与非洲当地企业的表现并无二致。此外，中国企业类型繁多（大型企业和小型企业，国有企业和私营企业，特许经营企业和贸易企业），这就意味着，需要有专门化、有针对性的政策应对措施来解决不同贸易投资类型造成的不同问题。在所有非洲国家中，都有一个明显的共性，即中国市场对原木有明显的偏好。这一点有可能对鼓励企业在非洲国家进一步投资二次加工形成挑战——虽然一些中国企业正在加蓬开展二次加工经营。

至于其它土地利用部门，中国在矿业、农业、基础设施和水电建设领域都有投资，主要集中在喀麦隆、刚果民主共和国、莫桑比克和乌干达。然而，有关这些投资的数据通常不够完整，质量良莠不齐。

截至目前已与中国开展的与森林问题相关的互动及合作倡议（涉及林业或其它土地利用部门，会对森林产生影响）

近年来，中国与非洲国家在林业领域的政府间合作日益增长。自2000年中非合作论坛举办以来，中国与埃及、莱索托、南非、科特迪瓦、刚果（布）等国签订了林业谅解备忘录。中国商务部与科学技术部为非洲国家政府官员、研究人员和学生提供了培训与学习机会。中国非政府组织、非洲非政府组织与国际非政府组织正在越来越多地参与林业部门内的活动。例如，世界自然基金会（WWF）为在非经营的中国企业提供了森林认证培训。

中国企业在非洲的林业投资也在增长，无论国有企业还是私营企业，情况都是如此。投资的形式多种多样，包括独资、合资、股份制、兼并与收购等形式。中国的金融机构如中国进出口银行也对推动中非可持续林产品贸易表示出兴趣。

展望未来

中国是非洲国家重要的林业贸易与投资伙伴，其重要性在未来很有可能继续增加。尽管非洲木材在中国进口木材总量中所占份额仍然很小，但是中国进口非洲木材的数量在增长。为推动中国与非洲国家开展更具社会责任感的可持续贸易，我们对中国利益相关方提出以下行动建议：

研究

- 通过鼓励中国研究者与（非洲）当地专家及国际专家合作开展实地调研，寻找切实证据说明中国企业在非洲的社会影响与环境影响。
- 在中国开展研究，理解非洲木材产品复杂的价值链，以便确认政策干预及实践措施的“压力点”。
- 确认不同类型的激励措施，以通过这些措施鼓励企业开展更佳实践，奖励能够实现可持续性、遵纪守法的企业。
- 对在非经营中国企业开展合法性评估。

能力建设

- 与中国企业直接合作实施相关指南指引，通过培训、技术支持、激励措施改善企业可持续性实践。

- 提高消费者对木材产品可持续性问题的认知度。

政策参与

- 针对企业建立激励体系，促进中国与其它国家开展合法的可持续林产品贸易。
- 将解决木制品贸易合法性与可持续性问题的具体措施纳入中非合作论坛协议；推动林业部门的双边合作。
- 加强国家林业局、海关、商务部之间的部门交流和部门间交流，确定合作的具体方法以提高中国木材进口的合法性与可持续性。
- 明确实际措施，以此加强海关在口岸打击非法木材进口的能力。
- 通过对话、工作组常规会议、谅解备忘录加强国家林业局与非洲森林资源丰富国家林业部门的合作。

要使这些措施产生效果，需要在非洲各国国内加强森林治理与公平强力执法，这是确保森林资源可持续性与合法性的基础。

国务院总理李克强：

中非要推进产业、金融、减贫、生态环保、人文交流与和平安全合作六大工程；中国将围绕生物多样性保护和荒漠化防治问题，不断加强合作，让美丽中国和绿色非洲一路同行。

国家林业局林产品国际贸易研究中心常务副主任陈绍志：

中非林业合作涉及面广，需要政府、企业和社会各界共同参与，实现互利双赢。

更多信息

中非森林治理项目（CAFGoP）是一个多国参与的项目，通过推动中国在非洲进行有利于贫困人群的可持续贸易与投资加强森林治理。项目与中国、喀麦隆、刚果民主共和国、莫桑比克、乌干达等国合作伙伴开展研究、对话与联合行动。我们的目标是以能够强化森林资源管理、惠益当地社区的方式改善中国和非洲的政策与投资实践。

如需了解中非森林治理项目更多信息，请访问<http://www.iied.org/china-africa-forest-governance-project>。



本研究得到了英国政府UKaid基金资助。但研究所述观点并不代表英国政府观点。

联系人

李剑泉博士，中国林业科学院科技信息研究所
顾惜思（Seth Cook）博士，翁晓雪，国际环境与发展研究所（IIED）