

ЧТО СОЗДАСТ MMSD?

I. ЧТО ДОЛЖНО БЫТЬ ПОЛУЧЕНО В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРОЕКТА MMSD?

Самый значительный «продукт» MMSD – это комплекс связей, который создаст MMSD. Невозможно составить адекватный конечный отчет, не установив сначала комплекс связей с теми людьми, которые помогут предоставить информацию для него. При работе над Проектом будет сделана сознательная попытка для создания таких связей с целью выполнения непосредственной задачи - составления данного отчета с одной стороны, а с другой заложить фундамент для обеспечения долгосрочных выгод.

Для того чтобы найти путь в будущее необходимо создать совместную концепцию и заложить фундамент для укрепления доверия там, где, теперь, оно почти полностью отсутствует. Это невозможно сделать быстро или в спешке. Вместо того, чтобы возводить грандиозное здание, гораздо лучше установить первых несколько блоков, таким образом, чтобы все «работало», обладало цельностью, и создало долгосрочные выгоды.

В MMSD также составят ряд рабочих документов, повестку дня для будущих исследований, и библиографические материалы, которые вместе с конечным отчетом станут конкретными результатами Проекта.

1. Строительство отношений

MMSD стремится к равновесию. Мир, окружающий сектор горнодобывающей промышленности и полезных ископаемых, включает почти сбивающее с толку разнообразие интересов: местных общин, потребителей, поставщиков, правительств, профсоюзных организаций, местных групп, НПО, консультантов, международных организаций, финансовых институтов и других. А сама отрасль также отличается большим разнообразием, от крупных многонациональных компаний до ремесленников, которые производят, возможно, 150 видов разных товаров. У этих участников не только различные интересы, но во многих случаях и прошлое, в котором нередко бывали конфликты.

Приоритеты и озабоченности этих групп также отличаются друг от друга, и поэтому в разных частях света возникают различные мнения. По многим вопросам существует раздел по линии Север-Юг. Взвешенное рассмотрение такого разнообразия перспектив является нелегкой задачей. Региональный подход, принятый на вооружение MMSD, является частью решения этой проблемы.

В мире нет ни одного человека или центральной рабочей группы, способных представить это разнообразие, не привлекая различных участников к рассмотрению вопросов, вызывающих их озабоченность. Это одна из основных причин почему

MMSD должна работать через региональные партнерские сети, а не через единую, центральную базу. Глубинная ангажированность, необходимая для понимания и зондажа этих противоречивых мнений, требует создания связей с наибольшим по возможности числом ключевых участников, оставаясь в рамках временных и бюджетных ограничений данного Проекта.

Активная фаза Проект идет уже девятый месяц, и эти связи уже приобрели большую значимость, которая будет продолжать расти пока все могут видеть потенциал для получения положительных результатов.

Итак, одна из основных целей Проекта – установить ценные связи между многочисленными участниками, способствовать разработке и обогащению отчетов Проекта, и сделать это в форме, которую стороны смогут использовать в будущем, по завершении Проекта, т.е., составить повестку дня для будущих перемен в качестве основной части результатов Проекта.

MMSD намерена рассмотреть принципы, необходимые для установления таких связей, как и уроки, извлеченные в ходе их установления, а именно: что работает, а что нет, и опубликовать свой опыт.

2. Рабочие документы

В Отчете Проекта , будет синтезирован и резюмирован гораздо больший массив информации. Информационная база будет разработана научными сотрудниками MMSD, основными сотрудниками, нашими региональными партнерами и многочисленными лицами из организаций со стороны, которые будут сотрудничать с нами.

Будет составлено значительное число региональных отчетов, индивидуальных научных исследований, докладов научных семинаров и других подобных документов. Каждое из этих исследований пройдет определенный процесс, чтобы его результаты могли быть пройдены проверкой различными мнениями и экспертизой. Механизм такой проверки будет варьироваться: расширенные панели рецензентов, крупные семинары и расширенные дискуссии, куда будут привлечены многочисленные заинтересованные стороны. Общий момент в каждом отдельном случае будет предоставление определенной возможности анализа, критики, и обсуждения перед передачей результатов Группе обеспечения Проекта для пересмотра.

Некоторые из этих документов достаточны ценны сами по себе, чтобы публиковать и распространять их в качестве рабочих документов MMSD.

Эти Рабочие документы будут служить в качестве базы для Отчета Проекта и в качестве источника более детальной информации для тех, кто пожелает узнать больше, чем содержится в суммарной форме в отчете. Проект также будет иметь

целый ряд полезных результатов, хоть и менее заметных, как, например, библиографические базы данных и контактные сети.

3. Отчет Проекта

Центральным продуктом MMSD будет конечный Отчет Проекта. Он будет представлен в предварительной черновой форме Группе Обеспечения Проекта в ноябре 2001 г.

После пересмотра черновик Отчета будет опубликован в декабре 2001 г.

Черновик Отчета будет предоставлен заинтересованным лицам и организациям, по их просьбе. Они получают возможность прокомментировать, обсудить его и предложить изменения.

Эти комментарии будут учтены в конечном пересмотре, который проведет Группа обеспечения Проекта в феврале 2002 г., а окончательный текст Отчета будет опубликован в марте 2002 г.

Отчет будет состоять из Оперативного резюме и основного текста Отчета, который, по нашим оценкам, будет иметь 180 страниц.

MMSD взяла на себя рассмотрение сложных проблем, и они не будут решены в ходе проекта; поэтому в Отчете внимание будет сфокусировано на достигнутом прогрессе и на повестке дня для будущего. В нем не будет содержаться набор окончательных «ответов».

4. Повестка дня для будущих исследований

Мы обладаем ограниченными ресурсами для ведения исследований и поэтому необходимо установить приоритеты.

Очень часто эти приоритеты движимы предложением, установленным вокруг тем, которые в данный момент разрабатывают ученые или которые они готовы разрабатывать.

Хотя точки зрения исследователей являются очень ценными, и они должны стать важным элементом процесса, в этом Проекте будет установлен очень широкий спектр контактов, которые намереваются использовать для выявления, посредством консенсуса, ключевых участков, где дополнение знаний является наиболее значимым для перехода к модели более устойчивого развития. Таким образом, будет поддерживаться подход к будущим исследовательским приоритетам, в большей степени движимый спросом.

II. УСТАНОВКА НЕКОТОРЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ ПРОЕКТА

В рамках ограниченных сроков и ресурсов MMSD не может ангажироваться так глубоко, как было бы желательно с каждой общиной, являющейся заинтересованной стороной в горнодобывающем секторе и в секторе полезных ископаемых. Их просто слишком много, и они слишком велики: иными словами, каждый человек в мире является потребителем полезных ископаемых, а вследствие этого и заинтересованной стороной.

Очень важно понять, что группы заинтересованных сторон имеют различные возможности ангажироваться в такой процесс, и степень их ангажированности основана на их опыте, их экономических ресурсах и других факторах. Поэтому важно, чтобы MMSD не предполагала, что все имеют одинаковую способность эффективного участия.

Точность, справедливость и взвешенный подход требуют, чтобы при разработке отчета MMSD сфокусировала внимание на тех областях, где могут быть достигнуты самые высокие уровни ангажированности с соответствующими участниками, одновременно прилагая все усилия, чтобы отметить и описать те вопросы, которые находятся за пределами данной области, может быть обратив внимание на будущие потребности, но, не предлагая рецептов для тех, кто не участвует в этом деле непосредственно.

Сама идея, что не должно быть «налогообложения без представительства», очень проста, но не ее реализация.

Только для примера мы сгруппировали около 150 полезных ископаемых, добываемых в мире, в три широкие категории:

- (1) Полезные ископаемые, где затраты на транспорт составляют лишь очень незначительный процент конечной цены продукта, и торговля которыми действительно осуществляется на глобальных рынках (например, алмазы, медь, молибден или золото).
- (2) Полезные ископаемые, где затраты на транспорт составляют значительный процент стоимости, и поэтому торговля ими осуществляется на местных рынках (например, большинство типов песка и гравия).
- (3) Полезные ископаемые, находящиеся где-то посередине между этими двумя крайними типами, торговля которыми осуществляется не только на местных рынках, но не по настоящему на глобальном уровне (например, некоторые сорта угля, известняк).

Ввиду того, что проект MMSD является глобальным, этой организации легче устанавливать отношения с заинтересованными сторонами, окружающими первую из этих сырьевых групп. По этой причине она будет знать о них больше и будет иметь больше возможностей доступа к ней, а также будет лучше понимать различные, противоречивые мнения и источники конфликта вокруг них. Поэтому ее работа будет сосредоточена именно на этой первой группе.

Это не значит, что MMSD не сможет сказать ничего релевантного по поводу второй и третьей групп полезных ископаемых, или что эти группы не вызывают значительной озабоченности; это просто означает, что внимание должно быть сосредоточено на тех областях, где может быть достигнуто наибольшее вовлечение и участие.

И, наконец, в Отчете не будет, конечно, возможности рассмотреть массу вопросов и проблем, связанных с данной отраслью промышленности. Цель Отчета - стратегическая: попытаться вычленив в этой массе управляемое число стратегических вопросов.

III. КАКОВА БУДЕТ СТРУКТУРА КОНЕЧНОГО ОТЧЕТА ПРОЕКТА?

Учитывая масштабы данного Проекта и ограниченный срок его существования, было бы неразумно ожидать инновационных и оригинальных исследований в каких-либо конкретных узких областях. Вместо них понимание, которое может генерировать проект такого рода, будет результатом осуществления синтеза такого огромного массива информации, с целью выявления, но отнюдь не решения, ключевых проблем и «компромиссов». Это не будет «Отчет инженера» или «Отчет экономиста», но междисциплинарная попытка с привлечением многочисленных отраслей знаний. Если там и будет совершенство, его источником будет качество интеграции этой диверсифицированной информационной базы

На базовом уровне в Отчете будет рассмотрен спектр вопросов, которые включены в повестку дня по устойчивому развитию в данной отрасли промышленности. Их список достаточно длинный, и включает проблемы от использования энергии до прав человека, от качества воды до местных экономических проблем. Мы пришли к нашему нынешнему варианту этого списка через непрерывный процесс консультаций, начавшийся одновременно с составлением Отчета о масштабах работы проекта в середине 1999 г, и работа над которым продолжается до сих пор. Список вопросов и тем, предложенных разными лицами, уже публиковался в нескольких вариантах по мере того как он рос. Новейший вариант можно прочитать на сайте нашего Проекта по адресу:

http://www.iied.org/pdf/Proposed_Outline_for_MMSD_Report.pdf

Многочисленные вопросы будут, ввиду необходимости, собраны в управляемое число блоков, возможно два десятка, так чтобы стать средоточием индивидуального исследовательского проекта или консультаций

Эти блоки вопросов будет затем сгруппированы, скорее всего, в восемь центральных зон, на которых сосредоточено внимание, или ключевых дилемм, как проиллюстрировано на диаграмме ниже. Подробное описание этих восьми ключевых дилемм имеется в сопроводительном документе под названием «*Вызовы и возможности, стоящие перед сектором полезных ископаемых при внесении его вклада в переход к устойчивому развитию*» и они станут фундаментальными структурными элементами исследования, проводимого MMSD.

Структура Отчета



По мере получения заключений на основе анализа восьми центральных зон, в Отчете будут рассматриваться инструменты, способные продвигать перемены по направлению к более устойчивому будущему. Источником для разработки этой части Конечного Отчета станет элемент Проекта, названный *Планирование результатов*, на базе которого уже был опубликован черновик первого рабочего доклада, с которым можно ознакомиться на нашем сайте по адресу: http://www.iied.org/pdf/mmsd_Planning_for_Outcomes.pdf, и он будет тесно связан с последней из ряда дилемм, обсуждаемых здесь.

Затем внимание сведено к вопросу о том, что именно подразумевается под термином устойчивое развитие, и как сектор полезных ископаемых встраивается в данный контекст.

В Конечном Отчете будет представлена окончательная концепция, которое родится из этой работы для будущего данной отрасли в контексте общего социального перехода к устойчивому развитию.