

## **Вызовы и возможности, стоящие перед сектором полезных ископаемых при внесении вклада в переход к устойчивому развитию – Черновик**

В течение последних десяти месяцев в работе над Проектом в области горной промышленности, полезных ископаемых и устойчивого развития (MMSD) прилагались все усилия для вовлечения в процесс по возможности наиболее широкий спектр групп и индивидуальных лиц, заинтересованных в данной отрасли. Проект, посредством семинаров, интервью, опросов и других действий для выхода на заинтересованные стороны, нацелен на озвучивание их идей о том, как данный сектор может внести вклад в глобальный переход к устойчивому развитию.

Нет необходимости говорить, что число участников в данном секторе очень значительно, и включает:

- лиц, связанных с горной промышленностью и занимающихся такими вопросами как рентабельность в финансировании разведки и поисковых работ и производительность операций
- лиц, занимающихся выходом добываемых полезных ископаемых, включая их регенерацию и устранение, а также их воздействие на цельность окружающей среды в данном районе
- тех, кто озабочен, среди прочих вопросов, социальными и экономическими аспектами данного сектора, включая возможности заработка местных жителей, проживающих на территориях, богатых в полезные ископаемые или же вкладом данной отрасли в экономическое развитие на национальном уровне.

MMSD считает, что совокупно в этих столь разных перспективах находится ключ к пониманию перемен, которые могут произойти в данном секторе.

В течение этого времени сотрудники, работающие над Проектом, приглашали заинтересованные стороны, чтобы обсудить их озабоченности и таким образом собрать их мнения. В ответ на этот вклад MMSD одновременно проводила действия по вопросам, начиная с изучения заброшенных шахт (рудников), значительных объемов отходов и разработки мелких месторождений, до ведения глобальных диалогов о роли финансовых институтов в переходе данного сектора к устойчивому развитию.

Благодаря информации, собранной в течение периода, когда велись диалоги и исследования, в проекте выделили приведенные в дальнейшем восемь вопросов, стоящих перед сектором горной промышленности и полезных ископаемых во всем мире. MMSD понимает эти вызовы, скорее не как восемь препятствий на пути к переходу к устойчивому развитию, а как восемь возможностей заняться важными вопросами, прилагая, по возможности, наиболее широкие усилия многочисленных заинтересованных сторон.

В Проекте содержится предложение обсудить дилеммы, стоящие за этими вопросами, и представить их в общих чертах, так чтобы они преобразовались в ключи к действиям, ведущим к переменам. Даже учитывая тот факт, что это не единственные проблемы, воздействующие на данный сектор, MMSD надеется, что данный набор вопросов затрагивает большинство ключевых вызовов. На этих дилеммах MMSD сосредоточит свои усилия в будущие месяцы, и они станут источником ключевых результатов.

### **1. Может ли данная отрасль промышленности обеспечить свою собственную долгосрочную устойчивость?**

Во всем мире перед компаниями, занимающимися горным делом и добычей полезных ископаемых, стоит ряд серьезных финансовых вызовов, и в то же время от них

требуется взять на себя решение широкого спектра новых проблем и вопросов. Доступ к капиталу становится все более трудным для большей части данной отрасли. Как она может добиться успеха в таких условиях?

В какой степени все эти силы создают новую структуру индустрии, и как она будет выглядеть? В какой мере такая расширенная повестка дня означает более высокие расходы? И если возникнут более высокие расходы, откуда взять на них средства на рынке, где царит жесткая конкуренция?

## **2. В какой мере данная отрасль промышленности может стать движущей силой для развития национальных экономик?**

Развивающиеся страны ведут конкурентную борьбу за инвестиции в добычу полезных ископаемых посредством либерализации кодексов ведения операций по добыче полезных ископаемых и условий для инвестиций. Если уменьшаются налоги, свободные инвестиции без обязательной доли правительства в предприятии становятся правилом, а роялти (арендная плата за право разработки недр) падает, как может данная отрасль внести значительный вклад в экономическое развитие на национальном уровне?

Насколько эффективными были действия правительств в использовании своей доли доходов от добычи полезных ископаемых, независимо от способа ее получения, для целей развития? Можно ли избежать опыта «проклятия ресурсов» (т.е. слишком большое богатство ресурсов, создающее проблемы), установив соответствующую общественную политику в данной области? Есть ли вопросы, связанные с мощностями? Какую роль играет коррупция (если она вообще играет какую-либо роль)?

Если данная отрасль должна продвигать развитие, посредством стимулирования дополнительных частных инвестиций, воздействия на национальную экономику, создавая хозяйственные связи с поставщиками и потребителями или посредством создания социальной инфраструктуры, насколько эффективны были ее действия? Может ли ее вклад быть более эффективным? Если да, то посредством какой политики?

Ограничена ли способность добиться успеха на национальном уровне проблемами равенства и условиями внешней торговли по линии Юг-Север? Как могут менее крупные компании и шахтерские артели внести свой вклад в этих рамках.

## **3. Как данная отрасль может наилучшим образом внести вклад в широкое экономическое и социальное развитие на уровне общины?**

Даже если допустить, что сектор добычи полезных ископаемых полезен для национальной экономики в разных странах, это необязательно означает, что он является эффективным двигателем социального и экономического развития на местном уровне. Действительно, ведь крупные горнодобывающие корпорации последовательно сокращают число непосредственно занятых работников на единицу продукции, и есть свидетельства, что косвенная занятость и закупки в местных хозяйствах также сокращаются. Некоторые компании также обвиняли в соучастии в нарушениях прав человека в странах, где они ведут свои операции.

При наличии этих тенденций как может разработка полезных ископаемых продвигать эффективное, долгосрочное и устойчивое экономическое развитие на местном уровне или на уровне общины? Как она может обеспечить справедливый раздел и распределение выгод в местной общине, не делая маргинальными местные власти? Где

пролегал граница ответственности за социальное развитие между компаниями и правительством? Как могут компании обеспечить уважение защиты прав человека в ходе своих операций? Как можно максимально увеличить вклад разработок мелких месторождений в устойчивые заработки?

#### **4. Как данная отрасль может улучшить свою экологическую репутацию?**

В ходе разработок месторождений полезных ископаемых имеет место перемещение больших объемов материалов, чем в ходе какой-либо иной человеческой деятельности. С большинством видов горных работ связана значительная степень экологического риска, а их воздействие распространяется на значительные площади. Некоторые негативные воздействия на ландшафт и человеческую среду, как, например, выработка кислот, могут иметь постоянный характер. Хотя некоторые сегменты индустрии полезных ископаемых, правительства и другие гораздо лучше осведомлены об этих проблемах, эффективное управление такими проблемами при охвате всего данного сектора отнюдь не является универсальным явлением, и все еще не был достигнут консенсус о том каковы должны быть предельные показатели. Кроме того, нет ясного направления касательно действий, связанных с последствиями горных разработок, заражения, оставшегося в наследство после предыдущих операций, которое продолжает влиять как на окружающую среду, так и на отношение к данной отрасли

Каковы возможности устранения отходов, произведенных в ходе эксплуатации шахты (рудника)? В каком состоянии находятся планирование и проектирование в области охраны окружающей среды, предназначенные на случай закрытия и восстановления (рекультивации), и какие имеются для этих целей технологии и практика? Кто берет на себя ответственность за заброшенные площадки? Какова интенсивность загрязнения при использовании различных методов очистки и переработки; какие механизмы разрабатывают для их усовершенствования? Какой прогресс был достигнут для улучшения техники безопасности, гигиены и санитарии для рабочих и близлежащих общин? В какой степени экологические стандарты могут быть предметом переговоров?

#### **5. Каковы основные нормы землеустройства, управления землей и доступа, контроля и землепользования?**

Население земного шара растет, и спрос на многие полезные ископаемые растет быстрее, чем население. Поэтому растет необходимость найти место для добычи полезных ископаемых, и требования предоставить землю для других нужд, включая охрану биологического разнообразия. Либерализация в политике, новый глобальный информационный режим, и более открытые общества считают выборы в области землепользования, достигнутые путем консенсуса, значительно более ценными, чем решения навязанные сверху. Неопределенность по отношению к возможности доступа к земле для тех, кто хочет разрабатывать месторождения полезных ископаемых создает значительные риски для данной отрасли. Многие другие участники, включая местные общины и туземные народы, также имеют жизненно важные интересы в области землепользования и касательно тех, кто принимает решения. Во многих случаях правовые режимы содержат много неясностей, противоречий, и их администрирование осуществляется не самым лучшим образом.

Кто принимает решения о том, в каких местах можно вести разработку месторождений? На какой основе принимаются такие решения? Как компенсируют тех, кто должен уйти из мест, где будут вестись горные работы и как осуществляется их переселение? Каким образом при принятии решений в области землепользования можно сбалансировать соперничающие друг с другом потребности и права?

## **6. Каким образом мы можем обеспечить совместимость будущих рынков и схем потребления с устойчивым миром?**

Существующие ныне схемы потребления металлов стоят перед все возрастающим числом вызовов, связанных с устойчивым развитием. Сюда входят усилия, направленные на улучшение эффективности использования металлов (повестка дня в сфере экологической эффективности), снижение опасности для людей и для окружающей среды (повестка дня по снижению риска), и закрытие петли материалов (повестка дня по минимизации отходов и повторному использованию). Все эти вызовы глубоко переплетены между собой, и имеют многочисленные социальные и экономические импликации в области индустриального развития, занятости и благосостояния общества. К тому же существует еще и мощное глобальное измерение всех этих вопросов, не только в отношении многосторонних инициатив (как, например, Базельская Конвенция), но также что касается односторонних действий по ограничению или введению запрета на использование металлов и полезных ископаемых в разных частях света из-за экологических причин и причин, связанных с охраной здоровья человека.

Началу работу, связанной с этими вызовами, препятствует во многих случаях недостаточный анализ и отсутствие процессов укрепления доверия между правительствами, бизнесом, гражданским обществом и научным сообществом, как в отношении методов, так и в отношении целей. Если металлы и полезные ископаемые должны стать частью устойчивого будущего, нам нужно сосредоточить внимание на новых моделях их добычи, переработки, использования, повторного использования и устранения. Существует ли единый ответ в отношении всех полезных ископаемых или же имеется целый ряд разных ответов? Каким образом структура данной отрасли промышленности помогает или препятствует процессу перехода

## **7. Каким образом мы можем идти в ногу с информационной революцией и обеспечить значимый доступ к информации всем заинтересованным сторонам?**

Генерирование информации и процесс ее передачи играют ключевую роль в укреплении или подрыве доверия и способности эффективного ведения переговоров. После осмысления этого факта произошел «взрыв» инициатив и требований, направленных на развитие прозрачности, установление требования разглашения и укрепления доверия. Неясно, однако, все ли они обеспечивают выгоды, соразмерные со стоимостью генерирования информации.

Существует сильная необходимость построить совместное понимание роли информации в создании прочной базы для устойчивого развития. Какую информацию требуется собрать в секторе горнодобывающей промышленности и разработки полезных ископаемых? Кто должен ее собрать? Кто должен нести расходы по осуществлению этой деятельности? С кем надо делиться этой информацией, и какими методами?

## **8. Какими должны быть административные отношения, роли, сферы ответственности и стандарты ключевых участников в более устойчивом будущем**

Все более возрастающее число инвесторов желает иметь возможность, узнать какие компании хорошо действуют в экологическом и социальном измерении, а какие нет. Все большее число потребителей ищут пути обеспечения, чтобы покупаемые ими товары, производились методами, совместимыми с принципами устойчивого развития, или, по меньшей мере, хотели бы иметь определенную уверенность, что купленный товар не связан с нарушениями прав человека, эксплуатацией рабочих или нерациональным использованием ресурсов окружающей среды. Компании, которые знают, что они успешно работают в этих областях, хотели бы, чтобы их изделия /продукты или акции на рынке отличались от изделий/акций тех компаний, которые не достигли успехов в этих областях. Правительства и общины хотят знать с какими компаниями они должны вести дела.

В эпоху глобализации стало ясно, что национальные правительства должны быть частью решения, но что они не могут быть комплексным решением. У них ограниченная территориальная юрисдикция: многие из них не имеют всего необходимого для того, чтобы справиться с темпами передвижения капиталов на современных глобальных рынках; многие из них не имеют возможности стать эффективным противовесом мощным корпоративным участникам.

Все более растет потребность установить комплекс общепринятых критериев работы компаний, которые отражали бы различия между регионами и масштабами операций; необходимы организации, признанные в широких кругах, способные к определенным самостоятельным оценкам, касающимся удовлетворения критериев, а также определенная система позитивных и негативных стимулов для их удовлетворения. Необходимость в таких системах очевидна из того факта, что так много источников в настоящее время продвигают то или иное решение: показатели устойчивости для инвесторов, системы сертификации для покупателей, указания для заемщиков, Глобальное соглашение, предложенные договоры, указания для агентств по выдаче экспортных кредитов, ориентиры в области прав человека, конвенции прав рабочих, стандарты Всемирного банка, Всемирное агентство по защите окружающей среды и многие другие.

Какие из этих решений станут путем в будущее для отрасли полезных ископаемых? Существует ли какая-либо возможность конвергенции?