

MEMORIA DE TALLER

FECHA: Agosto 30, 2001

LUGAR: Cuenca

ACTOR: Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichua del Ecuador – Sierra Centro y Sur

TEMA FORMULADO: 1. IMPACTOS AMBIENTALES Y CONTAMINACIÓN

SUBTEMAS:

1. Responsabilidades de las empresas.
2. Papel de los municipios

PRIORIDADES DE POLÍTICAS:

- Constitución de comités de negociación tripartitos: empresas, organizaciones de los pueblos indígenas y gobiernos locales y nacional.

PRIORIDADES DE INVESTIGACIÓN:

- Formas de participación de los pueblos indígenas en la prevención y control de la contaminación de las empresas mineras.

PRIORIDADES DE CAPACITACIÓN:

- Legislación ambiental.
- Tecnologías limpias.

COMENTARIOS:

- El papel que juegan las empresas en la prevención y control de la contaminación es considerado como un tema clave, en tanto la experiencia vivida por los pueblos indígenas señala a estas como responsables de la generación de ruido, emisiones a la atmósfera, descargas a los cursos de agua, entre otros impactos.
- Otros impactos que se consideran importantes tienen que ver con el represamiento de ríos, el aumento del riesgo a la salud humana y la afectación a la biodiversidad.
- El uso intensivo de agua en actividades mineras compite con el suministro de agua para consumo humano y de riego.
- Igualmente se evidencian impactos sobre la infraestructura de los poblados, p.ej.: el originado por el tránsito de vehículos que se utilizan en el transporte de minerales no metálicos.

- El uso del suelo se ve afectado también en desmedro de la producción de alimentos para la dieta familiar.
- El MICH, con el apoyo de una ONG ha realizado una evaluación ambiental de los impactos sobre la comunidad de Calpi de las actividades extractivas y de producción de la empresa Cementos Chimborazo. En una segunda fase se desarrollará la negociación jurídico-legal para concertar las medidas ambientales que la empresa deberá implantar de acuerdo con las prioridades que establezcan las comunidades.
- El proceso anterior tiene como antecedente la experiencia de otra organización perteneciente a Ecuarunari, la FICI en su negociación para el adecuado manejo ambiental con la empresa Cementos Selva Alegre.
- En estos procesos, se ha identificado la importancia del papel que pueden jugar también las municipalidades locales.

TEMA FORMULADO: 2. FRACCIONAMIENTO DE LA COMUNIDAD

SUBTEMAS:

1. Negociación con individuos
2. Papel de las organizaciones

PRIORIDADES DE POLÍTICAS:

- Las compañías evitarán negociar con miembros individuales de las comunidades.

PRIORIDADES DE INVESTIGACIÓN:

- Tenencia de la tierra.

PRIORIDADES DE CAPACITACIÓN:

- Derechos colectivos.

COMENTARIOS:

- Se señalaron experiencias en las que los titulares de derechos mineros polarizaron a las comunidades al favorecer a unos grupos en desmedro de otros (“compra de conciencias”), lo que produjo enfrentamientos entre los mismos.
- Esta conducta se la asocia estrechamente con una práctica de amenazas y el surgimiento de guardias privados. Se la ve también como una forma más de corrupción.
- Se identificó una experiencia en la que una empresa minera internacional utilizó como estrategia para entrar a las comunidades, la de seleccionar aquellos grupos más frágiles socialmente para negociar con ellos. Esto ha dado lugar a un juego de intereses privados que ha fraccionado a la organización. Se especificó el caso donde una compañía negoció solamente con el centro poblado en desmedro de las comunidades periféricas, lo que ha dejado aún rezagos por la división que originó en los diferentes estratos comunitarios.
- Como resultados de esta forma de relacionamiento de las mineras con las comunidades, se afirma que incluso han tenido lugar enfrentamientos entre miembros de diferentes pueblos indígenas (p.ej.: Shuar vs. Quichua).
- No se respetan las estructuras de las organizaciones de los pueblos indígenas.

TEMA FORMULADO: 3. ALTERACIONES CULTURALES

SUBTEMAS:

1. Costumbre ancestrales
2. Economía tradicional

PRIORIDADES DE POLÍTICAS:

- Incorporar en la gestión de proyectos mineros criterios de defensa cultural.

PRIORIDADES DE INVESTIGACIÓN:

- Formas de integrar la economía local en el proyecto minero.

PRIORIDADES DE CAPACITACIÓN:

- Habilidades en labores mineras.

COMENTARIOS:

- En algunas operaciones mineras tiene lugar una intensiva utilización de mano de obra externa, inclusive de fuera del país (p.e.j.: rusos, colombianos)
- Puesto que la mayoría de trabajadores provienen de fuera de la zona; imponen costumbres y formas de vida extraños a la localidad.
- La economía local se ve afectada por los altos ingresos relativos que perciben los trabajadores foráneos, que provocan la elevación de los precios de los bienes de consumo.
- La presencia de guardias privados provoca incertidumbre en la población local y no pocas veces ha sido la fuente de controversias con la minera por sus actitudes poco conciliadoras.

TEMA FORMULADO: 4. DEBILIDAD INSTITUCIONAL PÚBLICA

SUBTEMAS:

1. Control ambiental
2. Control social

PRIORIDADES DE POLÍTICAS:

- Incorporar a los pueblos indígenas en el proceso de otorgamiento de concesiones y de control.
- Delegar a las autoridades locales funciones de control y monitoreo.

PRIORIDADES DE INVESTIGACIÓN:

- Metodologías de seguimiento participativo de proyectos.

PRIORIDADES DE CAPACITACIÓN:

- Monitoreo ambiental participativo.

COMENTARIOS:

- El Estado no considera los criterios de las poblaciones locales antes de otorgar concesiones y aprobar los estudios de impacto ambiental.
- No hay seguimiento por parte del Estado del cumplimiento de los planes de manejo ambiental.
- El Estado ha reducido al mínimo su capacidad para controlar las actividades mineras.
- Se apunta la posibilidad de que se den casos de corrupción.