



中非森林治理项目

促进中国在非洲森林土地利用方面的投资
项目最新资讯

2017年10月

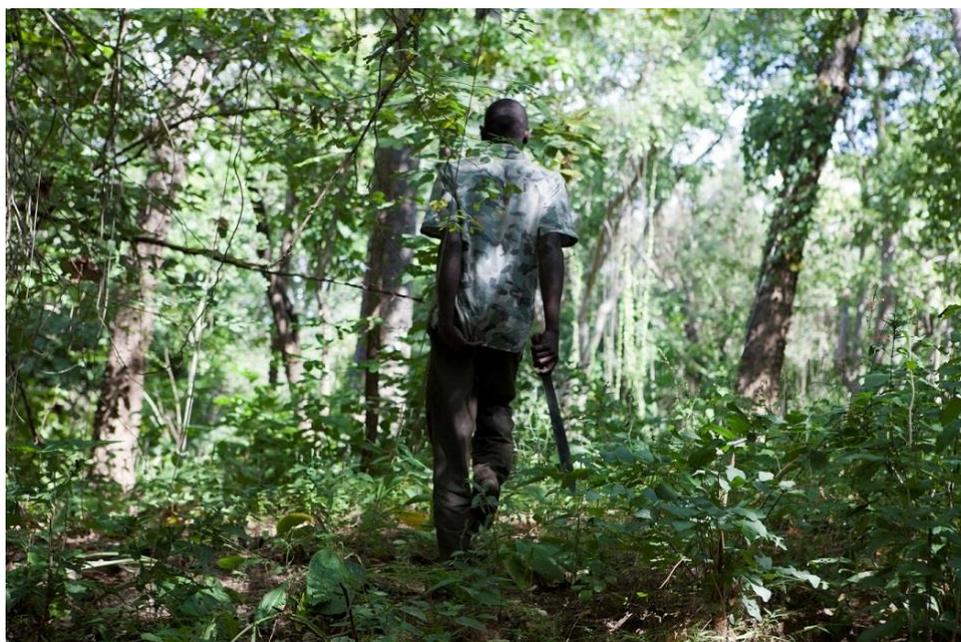
中资企业在非洲 - 探索林业投资

中资企业对非洲森林的投资和贸易影响巨大。有时它意味着好的工作、对当地生计的诸多惠益、体面的森林管理。有时森林受到破坏，人们的生活就会在短时间内发生变化。

来自其他国家的外国投资也会产生这些影响,但是中资企业在非洲的活动规模越来越大，这更突出了其影响。非洲出口的75%以上的木材运往中国，中国目前是几个非洲木材出口国的最大进口国，而且中资企业对非洲森林和林地的农企、采矿和基础设施的投资也在增长。

目前中国在非洲土地利用方面的投资增长可为决策者带来众多机遇，以确保惠及当地社区并促进非洲林业的可持续性。

然而，对这些投资性质的认识存在着很大的误区。国际环境研究所(IIED)及其合作伙伴正在努力通过提供更有效的证据说明这些活动的性质、联系双方参与方并确定政策和研究的缺口来完善解决这些问题的决策（见专栏）



项目介绍- 中非森林治理项目

该项目涉及的地理区域主要是在喀麦隆、刚果民主共和国、莫桑比克、乌干达和中国。国际环境与发展研究所作为项目牵头单位，与这些国家的从业人员组成工作组，他们密切跟踪治理相关活动，与中资企业就土地利用和影响他们的政策事宜进行沟通。该工作组由下述机构提供指导：

- 中国林业科学院林业政策与信息研究所，全球环境研究所 (GEI)
- 喀麦隆环境与发展中心
- 刚果民主共和国资源研究所
- 莫桑比克 Terra Firma
- 乌干达发展与环境倡议联盟
- 世界自然基金会 (WWF)，国际，瑞士

该项目的预期成果是：加强利益相关方的应对准备，完善中国和非洲的政策和投资实践，促进对森林资源的良好管理，并惠及所有的贫困群体。预期成果包括：

- 提供有生产力的、适应力强的土地利用和贸易的森林资源瓶颈和机遇的相关依据-由中国和非洲利益相关方提供并验证。
- 针对中国投资有生产力的、适应力强的非洲土地利用和中非可持续林产品贸易方面，加强利益相关方之间的能力建设和对话。
- 在中国和非洲以及重要的国际进程中，为完善政策和投资实践而创造机遇，以帮助中国支持有生产力的、适应力强的非洲土地利用和中非可持续林产品贸易。

该项目于 2014 年 6 月启动，得到英国国际发展部的支持，将于 2018 年 3 月结束。

目前进展和未来方向

该项目提供依据、培养能力，为完善政策和中资企业的实践创造机遇，以便支持喀麦隆、刚果民主共和国、莫桑比克和乌干达可持续土地利用和当地福祉。这些国家和中国的项目合作伙伴关注着中非森林治理学习平台（见专栏）和自愿伙伴协议（VPAs）在加强木材贸易治理、公司尽职调查和合法性方面取得的进展以便完善国内投资。

- **完善了关于中国在非洲土地利用投资方面的研究，通过平台程序得到利益相关方反馈并出版。**主要研究成果，部分在“进一步阅读”项下列出，已与国内外主要读者分享，通过平台程序得到反馈并出版。通过该平台，非洲和中国利益相关方共同探讨了下一步政策和业务改进的具体步骤。
- **建立了与中资企业和当地手工伐木商开展合作的机制。**从喀麦隆向中国出口的四个持有林地特许权的公司将继续与项目合作伙伴合作，以完善其可持续发展实践。在项目的支持下，中资企业木材贸易商协会顺利组成。会员包括来自喀麦隆和刚果盆地周围国家的二十多名公司。协会的意图是强调遵守法律规定，最重要的是，通过该协会项目合作伙伴可以建立一个畅通的沟通渠道。同时，刚果民主共和国金沙萨 (Kinshasa) 和麦奈诺贝 (Mai Ndombe) 省的手工伐木商协会主席已经采取步骤，加强会员的合法性和可持续性，组织更多群体申请特许林地经营权 (手工伐木商生产的部分木材会出口到中国)。这些团体正在开展能力建设与合作活动。除了林业领域，IIED 和 GEI 与从事基础设施行业的中资企业合作，提高社区和企业之间的沟通与合作。

- **共同学习了促进可持续林产品加工的方法。**在项目国家，通过考察和主要利益相关方的参与,项目组共同掌握了中国木材加工技术、加工中心和政策框架,对可持续林产品加工的潜力形成了共识。同时, IIED 和 WWF 中国与在莫桑比克从事林业的中资企业(Mr.Forest)合作, 协助企业开展可持续经营实践和指南相关试点项目; 此外,WWF 中国还为相关社区参与推广非木材林产品的活动提供了支持。
- **在乌干达进行了关于中国-乌干达可持续土地投资高层对话并做出承诺。**项目组对中资企业目前在林业、农业和公路领域的实践及其可持续性进行了研究, 推动了一系列的多方利益相关方对话活动, 分析中国投资土地利用领域的影响以及推动可持续发展的解决方案。政府代表发表了政策行动的下一步计划, 例如:防止不合法的土地投资, 制定更有利于社会和环境投资的关键政策。通过这一系列活动, 两个中资企业积极表示愿意采纳具体建议, 在农业和建设行业中采取有益于社会和环境的措施。
- **为莫桑比克森林法律改革进程做出贡献。**项目成员将继续积极参与森林法律改革进程, 可能会逐步淘汰目前不可持续的简易许可制度, 为社区引入新型特许权经营模式, 将执法责任移交给新机构, 建立新的国家可持续发展基金, 这将带来林业收入, 并将其再用于投资“常备林”计划。
- **中国与非洲国家在林业领域的发展合作**-作为项目的一部分, 中国林科院开展的有关中国向非洲林业提供人力资源发展合作的研究, 被纳入“十三五”林业人力资源开发”规划, 由国家林业局出资并公布规划。这为中非合作促进森林治理举措提供了前景。

“中国的投资已经达到了如此规模,[在讨论可持续发展时]我们不能再忽视中资企业在非洲的存在”

乌干达发展与环境倡议联盟 Julian Barungi 女士

“我意识到我们的非洲朋友正在密切关注我们的研究。我们目前已经完成并出版了莫桑比克指南;他们希望其他国家也能拥有这样的指南-中国和非洲政府批准这些指南后, 他们可以要求中资企业遵守指南规定。”

中国林科院李茗女士

中非森林治理学习平台

中非森林治理学习平台于 2013 年创办, 汇集了森林治理相关人员, 其中包括来自 9 个非洲国家和中国林业部门的领导, 来自中国林业科学院、全球环境研究所、国际环境研究所、世界自然基金会和一些其他国际组织的代表。截止 2017 年 10 月, 该平台举办了四次主要的国际交流活动 - 两次在中国, 一次在喀麦隆, 一次在莫桑比克。该平台为各方进行对话和规划提供了一个开放的空间, 迄今取得的成绩得到与会代表的广泛认可。

平台对话活动确定了新的合作计划以及与中资企业合作的下一步措施; 推动了中非林业方面的发展合作; 并加强了中资企业利益相关方对推动企业进行尽职调查的意识。通过该平台还可对研究结果进行核实和反馈。该程序提高了调研结果的共享, 此外平台活动为合作伙伴和受邀参与者提供了一个高效和有效的传播网络。虽然目前中非森林治理项目是该平台的主要支持者-但其他组织继续扩大了参与活动, 将有利于平台的可持续性发展。

展望未来, 该项目将进一步推动平台发展, 将有更多的机构参与和支持这一重要机制, 推动中非森林伙伴关系向前发展。在重点国家, 我们将继续: 与非洲的中资企业协会合作, 尤其促进中小企业能够完善实践并与中国的采购举措挂钩; 继续使大企业以合法、可持续改进的方式向中国提供木材贸易; 为从事农业、采矿和基础设施行业的中资企业提供帮助, 更好地实施可持续行动计划; 进一步与非洲政府机构在政策改革方面开展合作; 支持中国政府加强对中资企业的指导, 强化木材合法性验证系统和绿色采购, 加强中国对外发展合作中对林业的支持。

我们欢迎您的点评、想法以及与其他倡议的互动。

联系方式: james.mayers@iied.org

更多阅读资料

投资非洲林业的中资企业：了解中非森林治理学习平台工作的影响 (IIED, 2017) www.iied.org/mist-clears-china-african-forests

中国对非洲森林的投资：规模、趋势和未来政策。信息图表(IIED, 2016) pubs.iied.org/G04095/. 中文 pubs.iied.org/G04097/和法文 pubs.iied.org/G04099/版本

为什么非洲的森林对其居民、世界和中国都如此重要?信息图表(IIED, 2016). pubs.iied.org/G04092/. 中文 pubs.iied.org/G04096/和法文 pubs.iied.org/G04098/

中国投资对刚果民主共和国的影响 - 背景 (2016).pubs.iied.org/17382IIED/

中国国家诊断：中非森林贸易与投资：喀麦隆、刚果民主共和国、莫桑比克和乌干达的分析概况：(2016)pubs.iied.org/17585IIED/

治理莫桑比克森林的解决方案:中国木材贸易商与莫桑比克合作伙伴更可持续的林业合作(Duncan Macqueen 和 Mario Falcão, 2017) pubs.iied.org/17601IIED/

中国农业投资对乌干达环境与地方生计的社会经济影响(Ramathan Ggoobi 和 Julian Barungi, 2016) www.acode-u.org/Files/Publications/PRS_78.pdf

中国对非洲林业的发展合作：进展、问题和前景(Xu Bin, Chen Jie, Chen Shaozhi, Su Haiying, He Youjun, 2017) pubs.iied.org/17432IIED/

龙和长颈鹿：非洲林业的中资企业(James Mayers, 2015) pubs.iied.org/17302IIED/. 法文 pubs.iied.org/17302FIIED/和中文 pubs.iied.org/17302CIIED/

中国对非洲森林依据的观点以及对影响森林和生计治理的中非关系的看法(Sun Xiufang, Ren Peng 和 Marisa Van Epp, 2014) pubs.iied.org/17569IIED/

中非森林治理项目页 <http://www.iied.org/china-africa-forest-governance-project>

国家介绍 -喀麦隆、中国、刚果民主共和国、莫桑比克和乌干达(英文、中文、法文) 关于中非森林治理问题的国家诊断报告概况.

2017年10月由国际环境研究所出版

国际环境研究所

80-86 Gray's Inn Road, 伦敦 WC1X 8NH, 英国

电话: +44 (0)20 3463 7399

邮箱: info@iied.org

www.iied.org

@iied

www.facebook.com/theIIED

请登陆 www.iied.org/pubs 下载更多出版物

国际环境研究所是在英国注册的慈善机构，慈善代码为 800066

在苏格兰 OSCR 的注册代码为.SC039864; 是一家在英国担保注册的有限公司

代码为 21818452。