

Biocarburants : choix difficiles à faire

Sonja Vermeulen, Annie Dufey et Bill Vorley

La question des biocarburants n'est pas encore tranchée, mais un fait est néanmoins certain : de sérieuses concessions sont en jeu dans la production et l'utilisation de ces produits issus de la biomasse pour remplacer les combustibles fossiles. Cela n'a pas échappé à l'oreille de l'Union européenne. L'année a démarré avec une annonce du commissaire européen pour l'environnement, indiquant que l'UE ferait peut-être mieux d'oublier son objectif d'avoir 10 pour cent de biocarburants dans les carburants routiers d'ici 2020, que de compromettre l'environnement et le bien-être humain. L'« arbre de décision » décrit ici en bref peut orienter les processus interdépendants de réflexion et d'étude nécessaires pour faire des choix difficiles dans le développement national des biocarburants.

Oui ou non aux biocarburants ?

Les biocarburants sont un moyen d'arriver à plusieurs fins. Les gouvernements peuvent envisager de soutenir la mise en place d'une industrie de biocarburants pour réaliser un ensemble de quatre objectifs de politique :

- le développement de l'exportation (gains en monnaie étrangère plus avantages associés d'une balance commerciale meilleure grâce à une réduction des importations d'énergies)
- le développement rural (plus grande production de revenus et plus grand ajout de valeur dans les régions rurales ; maintien des systèmes agraires)
- la sécurité de l'énergie (vu la hausse des prix de l'énergie et l'incertitude de l'approvisionnement dans le monde entier)

- l'atténuation des effets du changement climatique (là où les émissions de gaz à effet de serre du cycle de vie sont inférieures à celles émanant de combustibles fossiles.

L'« arbre de décision » au verso peut guider le processus de décision sur la meilleure façon d'utiliser les biocarburants pour parvenir à un ensemble choisi d'objectifs de politique, tout en évitant les menaces et en maximisant les possibilités pour la sécurité alimentaire, l'environnement, la société et l'économie. Certaines concessions difficiles – et solutions innovatrices – existent, comme l'illustrent les tensions entre les objectifs de politique.

Développement de l'exportation contre le développement rural

Encouragés par l'intérêt exprimé par les acheteurs et investisseurs internationaux, il se peut que les gouvernements soient attirés par les plantations et usines de traitement de biocarburants à grande échelle, visant à une efficacité maximale et donc à une compétitivité des prix sur les marchés mondiaux. En revanche, il est probable que les gouvernements des pays aux économies agraires cherchent les moyens d'assurer que l'économie rurale capture une plus grande part de toute la chaîne de valeur, et d'inclure et de protéger les intérêts des agriculteurs et traiteurs à plus petite échelle. La concession optimale pourrait comprendre une gamme de modèles de gestion, comme la mercatique symbiotique, les partenariats entre petites et grandes entreprises, et des usines de traitement appartenant aux agriculteurs (Encadré 1).

MESSAGES CLÉ :

- La mise au point d'une stratégie nationale pour les biocarburants nécessite à la fois une réflexion large et une étude rigoureuse – qui, ensemble, peuvent être guidées par un ' arbre de décision '.
- Certains risques ou menaces sont des « feux rouges » pour le développement de biocarburants - comme l'occupation des sols ou les tendances des prix qui compromettent la sécurité alimentaire des producteurs et consommateurs plus pauvres.
- Les gouvernements et autres groupes d'intérêt ont besoin de négocier des concessions difficiles mais non insurmontable, afin de réaliser de multiples objectifs de politique.

Encadré 1 Processus et bénéfice : ajout de valeur à l'économie rurale

Aux États-Unis, pour les agriculteurs, l'avantage d'une usine de 40 millions de US gallons (151,42 l) de bioéthanol est estimé être environ US\$1,5 million par an, si elle appartient à un propriétaire-bailleur absent, mais atteint entre US\$6 et 12 millions par an, si les agriculteurs en sont propriétaires..

Sécurité de l'énergie contre l'atténuation du changement climatique

Les biocarburants retiennent l'attention des gouvernements, principalement comme moyen de diversifier les bilans d'énergie et réduire l'exposition au marché international hasardeux du pétrole. Les choix des cultures et du traitement des biocarburants exploitent à très bonne fin les pratiques actuelles – comme l'éthanol basé sur le maïs aux États-Unis et le biodiésel basé sur la noix de coco dans les états insulaires du Pacifique. Par contre, les avantages environnementaux globaux varient considérablement. L'éthanol basé sur la canne à sucre et les biocarburants de deuxième génération peuvent accomplir des réductions impressionnantes d'émissions de gaz à effet de serre causées par l'essence, mais l'éthanol basé sur le maïs est encore mal considéré, surtout en raison des éléments de combustibles fossiles qu'il contient. En outre, l'attention braquée sur le changement climatique et les gaz à effet de serre ne devrait pas détourner celle accordée à d'autres questions environnementales cruciales (Encadré 2).

Encadré 2 Mesurer la durabilité globale

Les paramètres clé de durabilité environnementale pour les biocarburants incluent une étude de cycle de vie du rendement de l'eau, du rendement énergétique, du rapport d'énergie fossile, des effets sur la biodiversité relatifs au changement de l'occupation des sols, ainsi que des critères locaux comme la pollution de l'air et l'acidification des sols.

CONTACT:

Choix nationaux stratégiques pour le développement de biocarburants : un arbre de décision

Déterminez un ensemble clair d'objectifs de politique

Sécurité de l'énergie ?

Développement rural ?

Développement de l'exportation ?

Atténuation du changement climatique ?

Choix de cultures pour les biocarburants

Les conditions biophysiques (pluviométrie, terres disponibles) et la technologie (engrais, capacité de traitement) conviennent-elles à votre choix d'alimentation ?

Oui

Étude de la sécurité alimentaire

Est-il possible d'assurer la sécurité alimentaire en produisant des biocarburants ?

Oui

Incertain

Examinez la disponibilité alimentaire nationale (production et importations) et l'accès à la nourriture des groupes sociaux plus pauvres

Étude environnementale

Est-il possible de garantir que la protection environnementale fait partie de la production et de l'utilisation des biocarburants ?

Oui

Incertain

Examinez les aspects comme l'utilisation des terres et de l'eau, les effets sur les sols et l'eau, et les émissions de gaz à effet de serre

Étude sociale

Est-il possible d'assurer des résultats sociaux positifs en produisant et en utilisant des biocarburants ?

Oui

Incertain

Examinez les questions comme la production à grande, contre à petite échelle, les droits fonciers et la situation de la main-d'œuvre

Étude économique

Les biocarburants sont-ils les moyens les plus rentables pour réaliser les objectifs de politique souhaités ?

Oui

Incertain

Examinez les coûts d'autres sources d'énergie, d'autres moyens d'encourager le développement rural

Procédez au développement de biocarburants

Les biocarburants peuvent-ils mettre hors concurrence les autres options d'approvisionnement local en énergie ?

Oui

Production pour les zones locales et éloignées

La compétitivité internationale, l'accès au marché et les préférences commerciales permettent-ils l'exportation ?

Oui

Production pour le marché national

Production pour le marché régional / international

Le soutien stratégique à la politique exige un engagement à long terme et une cohérence entre les secteurs

Examinez les options de marché